



Na sesję Komisji rewizyjnej
Monika Helena Makowska
dnia 29 kwietnia 2026 r.

Uchwała Nr RIO.I.42.4.104.2026
lu Orzekającej Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 29 kwietnia 2026 r.

w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Powiatu Łęczyńskiego za 2025 rok

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 7) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie:

- 1) Monika Makowska - przewodniczący,
- 2) Renata Kotowska - członek Składu,
- 3) Mirosław Wydrych - członek Składu,

uchwała, co następuje:

pozytywnie zaopiniować sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Łęczyńskiego za 2025 rok z uwagą zawartą w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie został upoważniony na mocy ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych do wydawania opinii o przedkładanych przez organy wykonawcze sprawozdaniach z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Skład Orzekający ocenia poprawność formalno-rachunkową sprawozdań oraz zgodność z prawem przedstawionego w sprawozdaniach przebiegu wykonania budżetu. Skład Orzekający nie dokonuje natomiast oceny celowości wydatkowania środków ani gospodarności organów wykonujących budżet w zakresie realizacji zadań własnych powiatu, należy to bowiem do wyłącznej kompetencji rady powiatu i jej komisji.

Uchwała Nr 26/136/2026 Zarządu Powiatu Łęczyńskiego z dnia 31 marca 2026 r. w sprawie przyjęcia sprawozdania z wykonania budżetu powiatu za 2025 r. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie w dniu 31 marca 2026 r.

Skład Orzekający, opiniując sprawozdanie z wykonania budżetu powiatu, korzystał z danych zawartych w sprawozdaniach sporządzonych stosownie do przepisów rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie sprawozdawczości budżetowej i rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych. Skład zapoznał się także z analizą sprawozdania dokonaną przez Wydział Informacji, Analiz i Szkoleń RIO.

Przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Łęczyńskiego zawiera informacje o wykonanych dochodach i wydatkach, o dokonanych w trakcie roku zmianach w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz stopniu zaawansowania realizacji programów wieloletnich, tj. informacje wymagane przepisami art. 267 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 oraz art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2025 r., poz. 1483 ze zm.).

Sprawozdanie sporządzono prawidłowo pod względem formalno-rachunkowym. Z danych w nim zawartych wynika, że wykonanie dochodów oraz wydatków przebiegało bez zakłóceń - dochody wykonane zostały w 94,94% planu, a wydatki w 90,83% planu.

Na koniec roku budżetowego spełniona została reguła określona w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że na koniec 2025 roku wykonane rozchody wyniosły 16.773.948,00 zł, podczas gdy w budżecie zaplanowane zostały rozchody w wysokości 1.773.848 zł z tytułu spłat kredytów i pożyczek. W trakcie roku budżetowego dokonano zwrotu depozytu na rzecz Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Łęcznej w kwocie 15.000.000 zł, który to zwrot nie został ujęty w budżecie. Zgodnie z danymi wynikającymi ze sprawozdania Rb-NDS – Sprawozdanie o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego deficyt budżetu Powiatu Łęczyńskiego wyniósł 7.823.735,71 zł (przy planowanym deficycie w wysokości 15.226.052,00 zł) i został sfinansowany przychodami z pożyczki długoterminowej (5.226.052,00 zł) oraz w pozostałej części środkami pochodzącymi z depozytu SP ZOZ, zdeponowanego na rachunku budżetu powiatu, zgodnie z zapisami uchwały Nr XLVIII/409/2023 Rady Powiatu w Łęcznej z dnia 28 czerwca 2023 r. w sprawie wyrażenia zgody na przyjmowanie przez Powiat Łęczyński w depozyt wolnych środków od samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej, dla których podmiotem tworzącym jest Powiat Łęczyński, podjętej na podstawie art. 91a ustawy o finansach publicznych. Dokonanie zwrotu depozytu bez jego zaplanowania przez Radę Powiatu w rozchodach budżetu stanowiło naruszenie przepisu art. 52 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym ujęte w budżecie jednostki samorządu terytorialnego wydatki oraz łączne rozchody stanowią nieprzekraczalny limit. Z objaśnienia do sprawozdania Rb-NDS wynika, że rozchody w kwocie 15.000.000 zł dotyczyły zwrotu depozytu przyjętego w 2024 r. Konieczność spłaty była więc wynikiem zobowiązania, które nie zostało zaciągnięte w roku sprawozdawczym. Jednocześnie Skład zauważa, że zgodnie z art. 91a ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami uchwały Nr XLVIII/409/2023 Rady Powiatu Łęczyńskiego środki przyjęte w depozyt od SP ZOZ w Łęcznej nie mogły być wykorzystane na cele inne niż sfinansowanie środków niezbędnych na pokrycie deficytu budżetu powiatu.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił wydać pozytywną opinię o przedłożonym rocznym sprawozdaniu z wykonania budżetu Powiatu Łęczyńskiego za 2025 r.

Od niniejszej uchwały przysługuje Zarządowi Powiatu Łęczyńskiego odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Lublinie

Monika Makowska

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

Otrzymuje:

Zarząd Powiatu Łęczyńskiego

Sposób dostawy:

Dane dodatkowe:

Status: Odebrana

Od: REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W LUBLINIE LUBLIN KAPUCYŃSKA
(AE:PL-55395-86695-BDVEE-18)

Do: Starostwo Powiatowe w Łęcznej

PPSA-E-754263df-9ee-41b7-8120-56b84609ec3e

Opinia (eNadzór)

Opinia (eNadzór) Znak sprawy: RIO.I.42.4.104.2026 W załączniku przekazuję dokumenty.

Załączniki:

wniosek.txt,Opinia_znak_sprawy_RIO.I.42.4.104.2026.pdf

Znak sprawy: RIO.I.42.4.104.2026

e_Nadzor

2026-04-29

7132398078

Starostwo Powiatowe w Łęcznej

21-010
Łęczna
Jana Pawła II
95A
Lubelskie
łęczyński

7122309883

Regionalna Izba Obrachunkowa w Lublinie

20-009
Lublin
Kapucyńska
1B
Lubelskie
Lublin

Opinia (eNadzór)

Znak sprawy: RIO.I.42.4.104.2026

W załączniku przekazuję dokumenty.

w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Powiatu Łęczyńskiego za 2025 rok

b4F5EoCV5VPZVQ+f2+KjNbQ+ecI3T0t4vsktsNr+ZWPvz8uwpFoZj+PuwYch30pf
AAEmEU+y5zfVbaDdnLJzCA==

RsemOHQjP14KwJpHd5Dlo4eKvstkY0avBqu5DFZ2nZ0=

pNBNApr+h0hnrATL9P+o3xtjVZ9rcq6KqSev6FEfttB03xcB1+LVe3VLiF6MOWoB
e5/JVYhw8gCRLSTJ8AfbOrTjtLNNPIupo8OXg/2x50faTwtHtbysdguiSFCtnDR
iicyPE7Cea1LIw7ZSNLry9/DIFnfxRxcSGmmMrfCSg+nNFZS/coAaH+xUB7IjV40
dkGdQU7cL5pcrx4E/0b1ak+MQAmltcDOitxWacFj/Xjj/tyN3z2WrVE2+jogNxc1
HEOa3zmqKaMhG8i0fR6JsO5bJkV7Y+dOR606YLWTV3Udi/9Z4wzjVavCCbrV5zrV
T6gilua6TB4FGuriPOdefw==

Monika Helena Makowska

pnM+7g9FECYC87Yv4S1MRE/tws+14WLsD5I0cff4IfKoahDKh3jNNSP6jt6HWkJW
Y508hXIgvK6A8RjnmhbberPF+TMmPVBZGNpBT3wvk999nr6UvXxCBGMGOACfEz2
JYDIDFFFTC83qBdOH2GmL4yFIK8szXxHgKymh6DCmdHLieYpASCfSyveKEYBDMMo
V7jXEHJtaaCZeCx9y189-wKwnJn1ORWbr/518kQf8+YGXvslqXFgmT56CDi2P7p3
Oigm8udCfILCUgIc9ZNdmiwije+MjMICaWYkBTp9AwE7mjZFtHYkyQal1nbz00Lkj
rTT1+Kwkq/K9jMGe3hoO7w==
AQAB

2.5.4.97=VATPL-5260300517, CN=COPE SZAFIR - Kwalifikowany, O=Krajowa Izba
Rozliczeniowa S.A., C=PL
544584214782433919965904768185077954687593357364

2.5.4.4=Makowska, 2.5.4.42=Monika Helena, CN=Monika Helena Makowska, 2.5.4.5=PNOPL-
76111603126, C=PL
MIIG6jCCBNKgAwIBAgIUX2QAMg8x8ktvzWPY0-C7PL3YIDQwDQYJKoZIhvcNAQEL
BQAweDELMakGA1UEBhMCUEwKDAmBgNVBAoMH0tyYWpvd2EgSXpiYSB3b3psaWN
6ZW5pb3dhIFMuQS4xJDAtbG9uVNBAMMG0NPUEUgU1pBRklSIC0gS3dhbGhmaWtv2Fu
eTEZMBcGA1UEYQwQVkfFUUEwNTI2MMDMwMDUxNzAeFw0yNTEwMDYwNjAwMDBaF

w0y
NzEwMDYwNjAwMDBaMHUxCzAJBgNVBAYTAiBMMRowGAYDVQQFEhFQTK9QTC03N
jEx
MTYwMzEyNjEhMB0GA1UEAwWTW9uaWthIEhlgVUyYzBNYWtvd3NrYTEWMBQGA1U
E KgwNTW9uaWthIEhlgVUyTERMA8GA1UEBAwITWFr3dza2EwggEiMA0GCSqGSIb3
DQEBAQUAA4IBDwAwggEKAoIBAQCmcz7u0UQJgIzti/hLUxET8jCz7XhYuwPkjRx
9/gh8qhqEMqHeM01I/qO3odaQ1ZjnTyFciC8roDxGOeaFtt6s8n5MyY9UFkY2kFP
fC+T332evq1S9fEIGAwY4AJ8TPY1gOUMMUVMLzeoF04fYaYvjIUgryzNfEeArKaH
oMKZ0cuJ5ikDkJ9LK94oRgEMwyhXuNcQcm1poJl4LH3LXz37ArCcmfU5FZuwnXy
RB/z5gZe+yWpcUaZPnoIOLY/unc6KCby50J+UsJSAhz1k12bCKN74yMwgJpZiQFM
/0DATuaNkWOdiTJBqXWdvPTQuSotNPX4rCSr8r2MwZ7eGg7vAgMBAAAGjggJtMIIC
aTAMBgNVHRMBAf8EAjAAMIHEBgNVHSAEgbwwgbkwgBYGCSqEaAGG9yMBATCBQDB
a BggrBgEFBQcCAjBODEXDZXJ0eWZpa2F0IHd5ZGFueSB6Z29kbmllIHogWmHFgsSF
Y3puaWtpZW0gSSBkbyBSb3pwb3J6xIVkemVuaWEgbnlgOTewLzIwMTQuMEoGCCaG
AQUFBwIBFj5odHRwOi8vd3d3LmVsZWt0cm9uaWN6bnlwb2RwaXMucGwwW5mb3Jt
YWNqZS9kb2t1bWVudHktaS11bW93eTB/BggrBgEFBQcBAwRzMHEwCAyGBACORgEB
MAGGBGQAjkYBBDBGBgYEAISGAQUwPDA6FjRodHRwezovL3d3dy5lbGVrdHJvbmJj
em55cG9kcGlzLnBsL1BLSURpc2Nsb3N1cmUucGRmEwJwbDATBgYEAISGAQYwCQYH
BACORgEGATB/BggrBgEFBQcBAQRzMHEwLgYIKwYBBQUHMAAGGIhm0dHA6Ly9v-Y3N
w
LmVsZWt0cm9uaWN6bnlwb2RwaXMucGwwPwYIKwYBBQUHMAKGM2h0dHA6Ly91bGVr
dHJvbmJjem55cG9kcGlzLnBsL2NlcnR5ZmlrYXR5L296azYyLmRlcjA0BGNVHQ8B
A8EBAMCBkAwHwYDVR0jBBgwFoAU5rG0EuZHp4Q+5sPEuIlnQ6Nj0X0wQAYDVR0f
BDkwNzA1oDOgMYyvaHR0cDovL2VsZWt0cm9uaWN6bnlwb2RwaXMucGwwY3JsL2Ny
bF9vem52Mi5jcmwwHQYDVR0OBByEFGRcRaZjeEoa2tXEG0B80SFHuhKVMA0GCSqG
SIb3DQEBCwUAA4ICAQBGD0zplOjccXc2M/UdiK95qTczQ6KmwsT4FTH0D1yPSe+f
DmlTIA45v+iCCKhok2l2qRhYQdGh8vxdJsTzhfDChthO+SNHlcXtoyjmyra8qwc3
iHxiEfrKYmzMI4zooM35e1dqAm5v2HrXmNM2hOlipCopnvcxyUAd/W6U/S6jbaRH
0mmBpkD0JoNYyA8FSqgLNjupki01VraLP31FeXGvvykKYyUiBAjb4cpALJwNhq7i
OTELI2i+nm5iefbLSSA78weQ40Bp3T3Hk2qEA+sFLvD7K/3mtgZ1SYbWzpj62cb
/hKmgVeXqrCGtn7qZKyYIwOQmtCr5i8cGsdALfhsegdc14BNqWD8WA9Wye0SFJf
wC1yE0PXekCeWTViRgWTwKa0qVh3t6DEhH3E4tQKKqWfRmefq+kEGqompsSTvmEj
rtGqq5snx7hfBxRMGYwn9OZWqzGu/GYfvz6rmzXDsrBBzLPT9cmjxekRyzahWZ7U
lPYG3Bg9eMuZj+9ELpoo0Zi8weNA8IUw0GnQSRxznNOJl3AjJaN90rJHi2JrTQ1
une5rDT+tUZ4DRteJ2y8103FsTheDeFreDuyqz19L9r1f-dRQzWEs+glx5PQKzR
D60Sp9Yqwk5cDYIMJYZOU4fx18QmNBehlhT/lsvdjM7ejXygHbPxm0WUQmq5tw==

2026-04-29T09:38:01.390Z

68C0TLMZNGMCzfl2MkMkU1oOt98=

2.5.4.97=VATPL-5260300517, CN=COPE SZAFIR - Kwalifikowany,
O=Krajowa Izba Rozliczeniowa S.A., C=PL
544584214782433919965904768185077954687593357364

eQnHtqfH+ZXxNt9LlsZ2BY+QfhQ=

2.5.4.97=VATPL-5250008198, CN=Narodowe Centrum Certyfikacji,
O=Narodowy Bank Polski, C=PL
444357237065965004

ic7EhC+vQBtI0PIdgEPppj58AtU=

2.5.4.97=VATPL-5250008198, CN=Narodowe Centrum Certyfikacji,
O=Narodowy Bank Polski, C=PL
370927558070677912140887258838452155756220254790

<http://uri.etsi.org/01903/v1.2.2#ProofOfApproval>