

## UCHWAŁA

### Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie w sprawie opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej powiatu łęczyńskiego na 2026 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie:

- Monika Makowska - przewodnicząca,
- Renata Kotowska - członek,
- Mirosław Wydrych - członek,

RPW/22182/2025-1P



EZD RP Powiat Łęczyński  
Patrycja Kierepka (OP)  
Data rejestracji:  
2025-12-08  
Data wpływu: 2025-12-08

po analizie projektu uchwały budżetowej powiatu łęczyńskiego na 2026 rok - na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2025 r., poz. 7) – uchwała, co następuje:

**opiniuje pozytywnie przedłożony projekt uchwały budżetowej powiatu łęczyńskiego na 2026 rok.**

## UZASADNIENIE

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie został upoważniony przepisami ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych do wydawania opinii o przedkładanych przez organy wykonawcze jednostek samorządu terytorialnego projektach uchwał budżetowych.

Przyjęty uchwałą Nr 5/25/2025 Zarządu Powiatu Łęczyńskiego z dnia 14 listopada 2025 r. projekt uchwały budżetowej na 2026 rok wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie 14 listopada 2025 r.

Skład Orzekający dokonał analizy przedłożonego projektu, biorąc pod uwagę jego zgodność z przepisami prawa, w szczególności z przepisami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2025 r., poz. 1483). Skład Orzekający zapoznał się również z oceną projektu dokonaną przez Wydział Informacji, Analiz i Szkoleń RIO.

Opiniowany projekt uchwały budżetowej zawiera wymagane elementy określone przepisem art. 212 ustawy o finansach publicznych oraz niezbędne załączniki, do projektu uchwały dołączono również uzasadnienie.

W projekcie budżetu ustalone zostały dochody ogółem w wysokości 120.628.000 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 102.477.080,16 zł oraz wydatki ogółem w wysokości 118.854.052 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 102.155.177 zł. Projekt budżetu zakłada nadwyżkę w kwocie 1.773.948 zł, wskazując jednocześnie jej przeznaczenie, zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw mieszczą się w granicach określonych przepisami art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych. Rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego ustalona jest prawidłowo, zgodnie z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (t. j. Dz. U. z 2023 r., poz. 122 z późn. zm.).

Przedstawione w projekcie uchwały budżetowej wielkości dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów pozwalają na zachowanie relacji określonej art. 242 ustawy o finansach publicznych. Z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że w latach 2026-2029 nie zostanie natomiast spełniona reguła określona w art. 243 ustawy o finansach publicznych, wskazująca dopuszczalny poziom zadłużenia. Spełnione są przesłanki do zastosowania art. 296c ustawy o finansach publicznych.

Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 258 ustawy o finansach publicznych.

W wyniku dokonanej analizy Skład Orzekający nie stwierdził w przedłożonym projekcie innego naruszenia przepisów prawa, w tym ustawy o finansach publicznych.

Wątpliwości Składu Orzekającego budzi zaplanowanie wydatków finansowanych ze środków uzyskanych z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska. Zgodnie z art. 403 ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 647) istotą obowiązku powiatu jest finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej w zakresie przedmiotowym określonym w cyt. ustawie w wysokości nie mniejszej niż kwota wpływów z opłat i kar, o których mowa w art. 402 ustawy. Dochody ze wskazanego tytułu zaplanowano w dz. 9000, rozdz. 90019 w kwocie 102.000 zł. Zgodnie z uzasadnieniem do projektu uchwały budżetowej plan wydatków finansowanych ze środków uzyskanych z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska w 2026 r. skalkulowany został w wysokości 102.000 zł, z przeznaczeniem na: wydatki bieżące w wysokości 47.300 zł (związane z realizacją zadań Wydziału Ochrony Środowiska Starostwa Powiatowego w Łęcznej, w tym na edukację ekologiczną) oraz wydatki majątkowe w wysokości 54.700 zł (jako częściowe sfinansowanie zadania inwestycyjnego w l.p. załącznika Nr 5, tj. „Termomodernizacja magazynu OC [dokumentacja projektowa]”). W ocenie Składu Orzekającego planowany wydatek majątkowy nie mieści się w katalogu zadań określonych ustawą Prawo ochrony środowiska, których finansowanie prowadzi do wypełnienia przesłanki przeznaczenia dochodów z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska na wskazane cyt. ustawą cele w wysokości nie mniejszej niż kwota wpływów.

Opinia niniejsza nie uwzględnia oceny celowości planowanych na 2026 rok wydatków bieżących i majątkowych. Analiza i ocena celowości wszystkich zawartych w projekcie uchwały budżetowej postanowień należy bowiem do Rady Powiatu i jej komisji.

Od niniejszej uchwały przysługuje Zarządowi Powiatu w Łęcznej odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego  
  
Monika Makowska

Otrzymuje:

**Zarząd Powiatu Łęczyńskiego**  
**Starostwo Powiatowe**  
al. Jana Pawła II 95 A  
21 – 010 Łęczna