

UCHWAŁA

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej powiatu łęczyńskiego na lata 2026-2029

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie:

- Monika Makowska - przewodnicząca,
- Renata Kotowska - członek,
- Mirosław Wydrych - członek,

po analizie projektu uchwały Rady Powiatu w Łęcznej w sprawie wieloletniej prognozy finansowej - na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2025 r., poz. 7) - uchwała, co następuje:
opiniuje pozytywnie przedłożony projekt uchwały Rady Powiatu w Łęcznej w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie został upoważniony - przepisami ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych - do wydawania opinii o przedkładanych przez organy wykonawcze jednostek samorządu terytorialnego projektach uchwał w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

Przyjęty uchwałą Zarządu Powiatu Nr 5/24/2025 z dnia 14 listopada 2025 r. projekt uchwały Rady Powiatu w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2026-2029 wraz z objaśnieniami, wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie w formie dokumentu elektronicznego w dniu 14 listopada 2025 r.

Skład Orzekający dokonał analizy przedłożonego projektu uchwały, biorąc pod uwagę jego zgodność z prawem, w szczególności z przepisami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2025 r., poz. 1483).

Projekt uchwały obejmuje prognozę kwoty długu na lata 2026-2045 (zał. nr 1), wykaz przedsięwzięć (zał. nr 2) oraz objaśnienia przyjętych wartości.

Na podstawie analizy danych wykazanych w projekcie uchwały Skład Orzekający stwierdza, że w latach objętych wieloletnią prognozą finansową zachowana zostanie relacja, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Należy jednak mieć na uwadze również dane historyczne i fakt wystąpienia deficytu operacyjnego w 2023 r. oraz możliwość jego wystąpienia w 2025 r. Zgodnie z art. 296a ust. 2 ustawy o finansach publicznych możliwe jest przekroczenie relacji z art. 242 na lata 2024-2029 pod warunkiem, że suma przekroczeń tej relacji w latach 2022-2029 nie będzie wyższa od sumy nadwyżek wynikających z tej relacji w poszczególnych latach. Organ wykonawczy w uzasadnieniu projektu wskazuje, że w celu poprawy sytuacji ekonomiczno – finansowej powiatu planowane jest podjęcie działań zmierzających do intensyfikacji dochodów budżetu oraz ograniczania wydatków bieżących. Działania te polegać mają na procesie restrukturyzacji jednostek oświatowych oraz konsolidacji procesu zadłużenia w celu obniżenia kosztów jego obsługi. Skład Orzekający wskazuje, że niewykonanie przedstawionych założeń niewątpliwie będzie miało wpływ na możliwość spełnienia ustawowych wymogów w powyższym zakresie. Biorąc bowiem pod uwagę dane za lata ubiegłe konieczne jest faktyczne wypracowanie zakładanych w latach 2026-2029 nadwyżek operacyjnych.

Z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że w latach 2026-2029 nie zostanie spełniona reguła określona w art. 243 ustawy o finansach publicznych, która wskazuje dopuszczalny poziom rocznych spłat zadłużenia wraz z kosztami obsługi. Planowane na lata 2026, 2027, 2028 i 2029 wskaźniki zadłużenia przekraczają ustalony w oparciu o ustawę poziom. Zgodnie z art. 296c ustawy o finansach publicznych relacja ograniczająca wysokość spłaty zobowiązań jst może być niezachowana w latach 2024-2029, w przypadku, gdy prognozowana łączna kwota długu jst na koniec danego roku nie przekroczy 100% planowanych dochodów ogółem tej jednostki w tym roku budżetowym, pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 ustawy o finansach publicznych, nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego. Niezachowanie relacji ograniczającej wysokość spłaty zobowiązań nie może zagrażać realizacji zadań publicznych przez jst w roku budżetowym i latach następnych.

W objaśnieniach do projektu uchwały organ wykonawczy wykazał spełnienie warunków zastosowania powyższej możliwości tj. prognozowana łączna kwota długu w poszczególnych latach budżetowych nie przekroczy 100% planowanych dochodów ogółem, pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o wskazane przychody. Wskazano również, że niespełnienie relacji z art. 243 nie spowoduje zagrożenia realizacji zadań publicznych przez powiat w projektowanym roku budżetowym i w latach kolejnych.

Skład Orzekający wskazuje, że mimo wprowadzenia możliwości niezachowania w latach 2024-2029 relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych należy mieć na uwadze konieczność optymalnego zarządzania finansami powiatu. W świetle bowiem art. 296c ustawy sytuacja taka nie może zagrażać realizacji zadań publicznych. Niewykonanie założeń w zakresie poprawy sytuacji ekonomiczno – finansowej powiatu łęczyńskiego będzie miało wpływ na spełnienie ustawowych przesłanek. W kolejnych latach objętych wieloletnią prognozą

finansową, tj. od 2030 r. wskaźniki zadłużenia spełniają wymogi określone w art. 243 ustawy o finansach publicznych, chociaż stopień zachowania relacji wymaga stałego monitorowania.

Przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej wartości dla roku 2026 są spójne w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych z projektem uchwały budżetowej powiatu na 2026 r.

Zaproponowane w projekcie uchwały upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań, przekazania uprawnień w tym zakresie kierownikom jednostek organizacyjnych gminy oraz dokonywania zmian uchwały znajdują umocowanie w przepisach ustawy o finansach publicznych.

W tym stanie faktycznym i prawnym Skład Orzekający pozytywnie zaopiniował projekt uchwały Rady Powiatu w Łęcznej w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

Od niniejszej uchwały przysługuje Zarządowi Powiatu w Łęcznej odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Monika Makowska

Otrzymuje:

Zarząd Powiatu Łęczyńskiego
Starostwo Powiatowe
al. Jana Pawła II 95 A
21 – 010 Łęczna

