



Powiatowy Program Przeciwdziałania Bezrobociu oraz Aktywizacji Lokalnego Rynku Pracy na lata 2021-2027

Opracowany przez Powiatowy Urząd Pracy w Łęcznej



Łęčna, 2021 rok

SPIS TREŚCI

WSTĘP	2
I. DIAGNOZA LOKALNEGO RYNKU PRACY	3
1. CHARAKTERYSTYKA SPOŁECZNO – GOSPODARCZA POWIATU ŁĘCZYŃSKIEGO	3
2. LUDNOŚĆ	3
3. GOSPODARKA	4
II. ANALIZA RYNKU PRACY	9
1. PRACUJĄCY	9
2. BEZROBOTNI	10
III. WSPARCIE KIEROWANE DO OSÓB BEZROBOTNYCH I PRACUJĄCYCH W LATACH 2017-2020	18
1. POŚREDNICTWO PRACY ORAZ PORADNICTWO ZAWODOWE	18
2. REALIZACJA AKTYWNYCH PROGRAMÓW RYNKU PRACY W LATACH 2017 - 2020	20
3. WSPARCIE KIEROWANE DO PRACOWNIKÓW I PRACODAWCÓW W RAMACH KRAJOWEGO FUNDUSZU SZKOLENIOWEGO	26
IV. CELE I DZIAŁANIA PUP W ŁĘCZNEJ NA LATA 2021-2027	27
1. ANALIZA SWOT RYNKU PRACY W POWIECIE ŁĘCZYŃSKIM	27
2. CEL GŁÓWNY PROGRAMU, PRIORYTETY I DZIAŁANIA	29
PRIORYTET 1. PROMOCJA ZATRUDNIANIA ORAZ WZROST MOBILNOŚCI PRZESTRZENNEJ I ZAWODOWEJ	30
PRIORYTET 2. ROZWÓJ PRZEDSIĘBIORCZOŚCI ORAZ POPRAWA WARUNKÓW TWORZENIA NOWYCH I UTRZYMANIA ISTNIEJĄCYCH MIEJSC PRACY	31
PRIORYTET 3. BUDOWANIE I ROZWÓJ PARTNERSTWA LOKALNEGO NA RZECZ AKTYWIZACJI OSÓB BEZROBOTNYCH	32
V. FINANSOWANIE DZIAŁAŃ PRZEWIDZIANYCH W PROGRAMIE	33
VI. MONITORING I SPRAWOZDAWCZOŚĆ	33
VII. ZESPÓŁ OPRACOWUJĄCY PROGRAM	33
VIII. POSTANOWIENIA KOŃCOWE	33



Wstęp

Opracowanie „Powiatowego Programu Przeciwdziałania Bezrobociu oraz Aktywizacji Lokalnego Rynku Pracy na lata 2021 – 2027” wynika z art. 12 pkt. 9c. ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym oraz art. 9 ust. 1 pkt. 1 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy z dnia 20 kwietnia 2004 roku.

Program stanowi kontynuację „Powiatowego Programu Przeciwdziałania Bezrobociu oraz Aktywizacji Lokalnego Rynku Pracy na lata 2017 - 2020”.

W Programie określone zostały priorytety polityki rynku pracy i rozwoju zasobów ludzkich w Powiecie Łęczyńskim, które wpisują się w realizację priorytetów i celów regionalnych oraz krajowych dokumentów strategicznych.

Program jest zgodny z poniższymi dokumentami:

- Strategią na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju do roku 2020 (z perspektywą do 2030 roku) określającą podstawowe uwarunkowania, cele i kierunki rozwoju kraju w wymiarze społecznym, gospodarczym, regionalnym i przestrzennym. Zakładanym efektem działań rozwojowych podejmowanych w obszarze społecznym i regionalnym będą przede wszystkim nowe miejsca pracy dobrej jakości, przekładające się na wyższe dochody mieszkańców i większą bazę dochodową samorządów;
- Projektem Strategii Rozwoju Województwa Lubelskiego do 2030 roku, którym zawiera działania dążące do zrównoważonego rozwoju, w których istotne znaczenie będzie miało pełniejsze wykorzystanie zasobów pracy, aktywizacji zawodowej osób z bezrobocia ukrytego oraz ludzi młodych;
- Strategią Rozwoju Powiatu Łęczyńskiego na lata 2016-2021 w której ujęty został obszar dotyczący bezrobocia, poprawy dostępu do zatrudniania oraz aktywizacji osób bezrobotnych;
- Strategią Rozwiązywania Problemów Społecznych w Powiecie Łęczyńskim na lata 2021-2025 zawierającą cele i działania dotyczące ograniczenia zjawiska bezrobocia poprzez odpowiednią politykę rynku pracy.

Celem opracowania Programu Przeciwdziałania Bezrobociu oraz Aktywizacji Lokalnego Rynku Pracy na lata 2021 – 2027 jest stworzenie dokumentu wyznaczającego kierunek działań Powiatowego Urzędu Pracy w Łęcznej na lata 2021-2027 wynikających z ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy z dnia 20 kwietnia 2004 roku.



I. Diagnoza lokalnego rynku pracy

1. Charakterystyka społeczno – gospodarcza Powiatu Łęczyńskiego

Powiat łęczyński położony jest na północno-wschodnim krańcu Wyżyny Lubelskiej, (na terenie Płaskowyżu Łuszczyńskiego) oraz południowo-zachodniej części Polesia Lubelskiego, zwanej Pojezierzem Łęczyńsko-Włodawskim. W skład powiatu wchodzi pięć gmin wiejskich: Cyców, Ludwin, Milejów, Puchaczów i Spiczyn oraz jedna gmina miejsko-wiejska: Łęczna. W bezpośrednim sąsiedztwie położone są powiaty: lubartowski, parczewski, włodawski, chełmski, świdnicki i lubelski. Obszar powiatu to 637 km², co stanowi zaledwie 2,5 % powierzchni województwa lubelskiego.

2. Ludność

Według danych GUS¹ z końca grudnia 2020 roku, powiat łęczyński zamieszkuje 57,2 tys. osób, z czego 32,6 % stanowi ludność miejska (18,7 tys. osób) zamieszkująca Łęczną –



jedynym miastem na terenie powiatu). Mieszkańcy powiatu łęczyńskiego stanowią 2,7 % liczby osób zamieszkujących województwo lubelskie.

Gęstość zaludnienia w powiecie łęczyńskim wynosi 90 osób na 1 km² i jest większa o 6 osób od analogicznego wskaźnika liczonego dla województwa, co plasuje powiat łęczyński na 10 miejscu w województwie lubelskim (najwyższa wartość – lokata nr 1, 24 pozycje).

Kobiety stanowią 50,9 % mieszkańców powiatu, co oznacza, że na 100 mężczyzn przypadają 104 kobiety.

¹Źródło: GUS - Bank Danych Lokalnych (stat.gov.pl) stan na dzień 04.10.2021 r.



Tab. 1 Ludność ze względu na miejsce zamieszkania

Rok		2017	2018	2019	2020
Ludność ogółem		57 461	57 457	57 331	57 218
w tym	w miastach	19 167	19 006	18 820	18 675
	na wsi	38 294	38 451	38 511	38 543

Liczba ludności w wieku produkcyjnym, według danych z końca 2020 r.,² to 35 305 osób co stanowi 61,7 % ogółu ludności zamieszkującej teren powiatu. Powiat łęczyński zamieszkuje 11 181 osób w wieku przedprodukcyjnym (19,5 %) oraz 10 483 osoby (18,3 %) w wieku poprodukcyjnym.

Tab. 2 Ludność w wieku produkcyjnym, przedprodukcyjnym i poprodukcyjnym

Odsetek ludności		2017	2018	2019	2020
w wieku przedprodukcyjnym	%	19,4	19,4	19,4	19,5
w wieku produkcyjnym	%	63,9	63,1	62,3	61,7
w wieku poprodukcyjnym	%	16,6	17,4	18,3	18,8

Na 100 osób w wieku produkcyjnym, w powiecie łęczyńskim na koniec 2020 r., przypadało 30 osób w wieku poprodukcyjnym oraz 32 osoby w wieku przedprodukcyjnym. Dla porównania w 2015 roku wskaźniki te wynosiły odpowiednio – 23 osoby oraz 29 osób odpowiednio.

3. Gospodarka

Użytki rolne zajmują 75 % powierzchni powiatu łęczyńskiego, grunty leśne, zadrzewione i zakrzaczone – 15 %, grunty pod wodami ok. 1,5 %. Na terenie powiatu występują gleby zróżnicowane zarówno pod względem typów jak i klas bonitacyjnych, jednakże największą powierzchnię powiatu zajmują ubogie gleby bielcowe nadające się pod uprawę żyta i ziemniaków. Cechą charakterystyczną lokalnego rolnictwa jest duże rozdrobnienie gospodarstw. Czynniki te sprawiają, że rolnictwo przynosi zyski niższe niż w województwie lub kraju.

Alternatywę dla rolnictwa stanowi agroturystyka oraz turystyka, bazujące na walorach krajobrazowych regionu. Ta dziedzina jest jednak ciągle w fazie rozwoju. Jednakże od kilku lat prowadzone są dość silne działania promocyjne ze strony samorządów i innych organizacji społecznych.

Powierzchnia użytków rolnych wskazywałaby na to, że powiat łęczyński jest powiatem typowo rolniczym, jednakże zarówno w regionie jak i w kraju jest on kojarzony z przemysłem wydobywczym, gdyż na jego terenie znajduje się jedyna (do chwili obecnej) na Lubelszczyźnie kopalnia węgla kamiennego – Bogdanka S.A. Sama Spółka Lubelski Węgiel S.A. zatrudnia ponad 4,7 tys. pracowników, a poziom zatrudnienia na przestrzeni lat 2015-2018 sukcesywnie wzrastał.

² Źródło: GUS - Bank Danych Lokalnych (stat.gov.pl) stan na dzień 04.10.2021 r.



Tab. 3 Zatrudnieni w LW Bogdanka S.A.

Rok		2015	2016	2017	2018
liczba zatrudnionych		4555	4462	4471	4750
w tym	do 30 lat	1456	1244	1154	1215
	od 31 do 40 lat	1555	1699	1882	2074
	od 41 do 50 lat	828	798	813	833

Źródło: <https://www.lw.com.pl/pl,2,s338,pracownicy.html> (z dn. 04.10.2021r.)

W otoczeniu kopalni funkcjonują ponadto inne podmioty gospodarcze, generujące miejsca pracy oraz wpływają do budżetu samorządów.

Liczba podmiotów gospodarczych przypadających na 10000 mieszkańców w wieku produkcyjnym (patrz *Tabela 4*) w powiecie łęczyńskim jest znacznie niższa niż w województwie lubelskim oraz w kraju. Pochodną tego faktu jest potencjalnie niższa możliwość znalezienia zatrudnienia na lokalnym rynku pracy. Należałoby, wobec tego w zadaniach programowanych w niniejszym dokumencie na najbliższe lata, skupić się na promowaniu powstawania nowych miejsc pracy poprzez wspieranie m.in. osób rozpoczynających działalność gospodarczą. Celowe może być też wspieranie mobilności osób poszukujących pracy, gdyż nie wszyscy będą mogli znaleźć zatrudnienie na lokalnym rynku.

Tab. 4 Podmioty wg klas wielkości na 10 tys. mieszkańców w wieku produkcyjnym

Klasa wielkości	Jednostka terytorialna	Rok			
		2017	2018	2019	2020
Ogółem	POLSKA	1 832,6	1 876,0	1 958,6	2 047,9
	LUBELSKIE	1 365,3	1 409,5	1 463,3	1 542,1
	Powiat łęczyński	908,1	955,9	991,6	1 034,7
0-9	POLSKA	1755,5	1801,8	1885,4	1974,9
	LUBELSKIE	1311,1	1355,4	1411,2	1490,2
	Powiat łęczyński	869,4	913,8	951,6	994,5
10-49	POLSKA	62,8	60,2	59,3	59,1
	LUBELSKIE	44	43,8	42	41,9
	Powiat łęczyński	31,3	34,5	32,5	32,6
50-249	POLSKA	12,4	12,1	12	12
	LUBELSKIE	9,3	9,3	9,1	9
	Powiat łęczyński	6,8	7,2	7	7,1
250 i więcej	POLSKA	1,9	1,9	1,9	1,9
	LUBELSKIE	1,0	1,0	1,0	1,0
	Powiat łęczyński	0,5	0,6	0,6	0,6

Źródło: <https://bdl.stat.gov.pl/BDL/dane/podgrup/tablica>



Powiatowy Program Przeciwdziałania Bezrobociu
oraz Aktywizacji Lokalnego Rynku Pracy na lata 2021-2027

Na koniec 2020 r. na terenie powiatu zarejestrowane były 3 653 podmioty gospodarcze (bez osób prowadzących indywidualne gospodarstwa rolne). Osoby fizyczne prowadzące działalność gospodarczą stanowią 76 % ogółu podmiotów gospodarczych oraz odpowiednio 80% podmiotów sektora prywatnego. Można zaryzykować twierdzenie, że powiat łęczyński jest nisko uprzemysłowiony. Dominują, na jego terenie małe zakłady pracy (patrz Tab. 2). 96,1 % rynku to podmioty zatrudniające od 0 do 9 osób. Tylko 3,2% podmiotów zatrudnia od 10 do 49 pracowników.

Tab. 5 Podmioty wg sektorów własnościowych oraz form prawnych

Wyszczególnienie		2017	2018	2019	2020
podmioty gospodarki narodowej ogółem		3 336	3 467	3 542	3 653
sektor publiczny - ogółem		157	154	148	149
sektor publiczny	państwowe i samorządowe jednostki prawa budżetowego	126	124	117	117
	przedsiębiorstwa państwowe	0	0	0	0
	spółki handlowe	3	3	3	3
	spółki handlowe z udziałem kapitału zagranicznego	0	0	0	0
sektor prywatny - ogółem		3 151	3 270	3 344	3 453
sektor prywatny	osoby fizyczne prowadzące działalność gospodarczą	2 476	2 594	2 662	2 774
	spółki handlowe	164	133	128	129
	spółki handlowe z udziałem kapitału zagranicznego	13	10	8	7
	spółdzielnie	28	23	22	21
	fundacje	17	18	20	22
	stowarzyszenia i organizacje społeczne	181	187	186	185

Źródło: <https://bdl.stat.gov.pl/BDL/dane/podgrup/tablica>

Liczba podmiotów stopniowo zwiększała się na przestrzeni lat 2017 -2020 (Tab. 6). Wynika to ze wzrostu liczby osób prowadzących działalność gospodarczą.

Tab. 6 Podmioty wg klas wielkości (liczby pracowników)

Wyszczególnienie	2017		2018		2019		2020	
	Ilość	% ogółu	Ilość	% ogółu	Ilość	% ogółu	Ilość	% ogółu
ogółem	3 336	100,0	3 467	100,0	3 542	100,0	3 653	100,0
0 - 9	3 194	95,7%	3 314	95,6%	3 399	96,0%	3 511	96,1%
10 - 49	115	3,4%	125	3,6%	116	3,3%	115	3,2%
50 - 249	25	0,7%	26	0,8%	25	0,7%	25	0,7%
250 - 999	1	0,0%	1	0,0%	1	0,0%	1	0,0%
1000 i więcej	1	0,0%	1	0,0%	1	0,0%	1	0,0%

Źródło: <https://bdl.stat.gov.pl/BDL/dane/podgrup/tablica> oraz obliczenia własne



Liczba podmiotów nowopowstałych w 2020 jest o 130 wyższa niż wyrejestrowanych (porównanie Tab. 7 i Tab. 8), pomimo epidemii Covid-19. Były to jednak głównie osoby fizyczne prowadzące działalność gospodarczą w zakresie budownictwa oraz handlu (patrz Tab. 9).

Tab. 7 Podmioty nowo zarejestrowane wg sektorów własnościowych oraz form prawnych					
Wyszczególnienie		2017	2018	2019	2020
podmioty gospodarki narodowej ogółem		336	422	348	307
sektor publiczny - ogółem		0	0	2	6
sektor publiczny	państwowe i samorządowe jednostki prawa budżetowego	0	0	1	5
	przedsiębiorstwa państwowe	0	0	0	0
	spółki handlowe	0	0	0	0
	spółki handlowe z udziałem kapitału zagranicznego	0	0	0	0
sektor prywatny - ogółem		320	401	330	283
sektor prywatny	osoby fizyczne prowadzące działalność gospodarczą	310	349	304	279
	spółki handlowe	0	0	0	0
	spółki handlowe z udziałem kapitału zagranicznego	0	0	0	0
	spółdzielnie	0	1	0	0
	fundacje	2	1	1	2
	stowarzyszenia i organizacje społeczne	5	12	4	3

Źródło: <https://bdl.stat.gov.pl/BDL/dane/podgrup/tablica>

Tab. 8 Podmioty wyrejestrowane wg sektorów własnościowych oraz form prawnych					
Wyszczególnienie		2017	2018	2019	2020
podmioty gospodarki narodowej ogółem		275	247	230	177
sektor publiczny - ogółem		7	3	8	5
sektor publiczny	państwowe i samorządowe jednostki prawa budżetowego	7	2	8	5
	przedsiębiorstwa państwowe	0	0	0	0
	spółki handlowe	0	0	0	0
	spółki handlowe z udziałem kapitału zagranicznego	0	0	0	0
sektor prywatny - ogółem		268	242	221	168
sektor prywatny	osoby fizyczne prowadzące działalność gospodarczą	260	187	193	154
	spółki handlowe	4	33	10	5
	spółki handlowe z udziałem kapitału zagranicznego	0	3	2	0
	spółdzielnie	0	6	1	1
	fundacje	0	1	0	0
	stowarzyszenia i organizacje społeczne	1	6	6	4

Źródło: <https://bdl.stat.gov.pl/BDL/dane/podgrup/tablica>



Tab. 9 Podmioty nowo zarejestrowane wg sekcji PKD 2007

Sekcja PKD 2007		2017	2018	2019	2020
A	Rolnictwo, leśnictwo, łowiectwo i rybactwo	1	2	1	3
B	Górnictwo i wydobywanie	1	0	0	1
C	Przetwórstwo przemysłowe	14	20	24	30
D	Wytwarzanie i zaopatrywanie w energię elektryczną, gaz, parę wodną, gorącą wodę i powietrze do układów klimatyzacyjnych	0	1	0	1
E	Dostawa wody; gospodarowanie ściekami i odpadami oraz działalność związana z rekultywacją	0	1	0	1
F	Budownictwo	76	78	90	74
G	Handel hurtowy i detaliczny; naprawa pojazdów samochodowych, włączając motocykle	54	72	59	55
H	Transport i gospodarka magazynowa	21	38	17	15
I	Działalność związana z zakwaterowaniem i usługami gastronomicznymi	8	9	4	5
J	Informacja i komunikacja	11	11	15	12
K	Działalność finansowa i ubezpieczeniowa	8	13	12	7
L	Działalność związana z obsługą rynku nieruchomości	6	5	3	2
M	Działalność profesjonalna, naukowa i techniczna	19	34	25	22
N	Działalność w zakresie usług administrowania i działalność wspierająca	24	18	14	13
O	Administracja publiczna i obrona narodowa; obowiązkowe zabezpieczenia społeczne	0	0	0	0
P	Edukacja	11	17	13	13
Q	Opieka zdrowotna i pomoc społeczna	33	17	16	19
R	Działalność związana z kulturą, rozrywką i rekreacją	13	4	7	3
S i T	Pozostała działalność usługowa i Gospodarstwa domowe zatrudniające pracowników; gospodarstwa domowe produkujące wyroby i świadczące usługi na własne potrzeby	32	75	45	28
U	Organizacje i zespoły eksterytorialne	0	0	0	0
Razem		332	415	345	304

Źródło: <https://bdl.stat.gov.pl/BDL/dane/podgrup/tablica>



II. Analiza rynku pracy

1. Pracujący

Liczba pracujących na koniec 2019 roku wynosiła 23 077 osób, tj. 40 % ludności powiatu. Liczba ta (zgodnie z definicją GUS) analogicznie jak dane w tabeli **Pracujący wg grup sekcji i płci** nie ujęto osób zatrudnionych u podmiotów gospodarczych o liczbie pracujących do 9 osób, duchownych i pracujących w jednostkach budżetowych działających w zakresie obrony narodowej i bezpieczeństwa publicznego. Dane łącznie z rolnictwem indywidualnym i pracującymi w organizacjach, fundacjach, związkach (SOF), według faktycznego miejsca pracy i rodzaju działalności. Dane dotyczące pracujących w gospodarstwach indywidualnych w rolnictwie według stanu w dniu 31 XII w latach 2002-2009 wyszacowano na podstawie wyników Narodowego Spisu Powszechnego Ludności i Mieszkań oraz Powszechnego Spisu Rolnego 2002 oraz w 2010 r. na podstawie Powszechnego Spisu Rolnego 2010. Pod pojęciem "Przemysł i budownictwo" rozumie się sekcje: Górnictwo i wydobywanie; Przetwórstwo przemysłowe; Wytwarzanie i zaopatrywanie w energię elektryczną, gaz, parę wodną i gorącą wodę; Dostawa wody; gospodarowanie ściekami i odpadami; rekultywacja; oraz Budownictwo. Pod pojęciem "Pozostałe usługi" rozumie się sekcje: Działalność profesjonalna, naukowa i techniczna; Administrowanie i działalność wspierająca; Administracja publiczna i obrona narodowa, obowiązkowe zabezpieczenia społeczne; Edukacja; Opieka zdrowotna i pomoc społeczna; Działalność związana z kulturą, rozrywką i rekreacją oraz Pozostała działalność usługowa.

Tab. 10 Pracujący wg grup sekcji i płci								
Wyszczególnienie	2017		2018		2019		2020	
	liczba	%	liczba	%	liczba	%		
ogółem	22 534	100%	22 421	100%	23 077	100%	brak informacji z powodu ograniczenia poziomu prezentacji danych do województw	
w tym kobiety	9 017	40 %	8 904	40 %	8 926	39 %		
rolnictwo, leśnictwo, łowiectwo i rybactwo	7 792	35%	7 810	35%	7 785	34%		
przemysł i budownictwo	9 524	42%	9 519	42%	10 248	44%		
handel; naprawa pojazdów samochodowych; transport i gospodarka magazynowa; zakwaterowanie i gastronomia; informacja i komunikacja	1681	7%	1685	8%	1733	8%		
działalność finansowa i ubezpieczeniowa; obsługa rynku nieruchomości	242	1%	221	1%	205	1%		
pozostałe usługi	3295	15%	3186	14%	3106	13%		

Źródło: <https://bdl.stat.gov.pl/BDL/dane/podgrup/tablica> oraz obliczenia własne



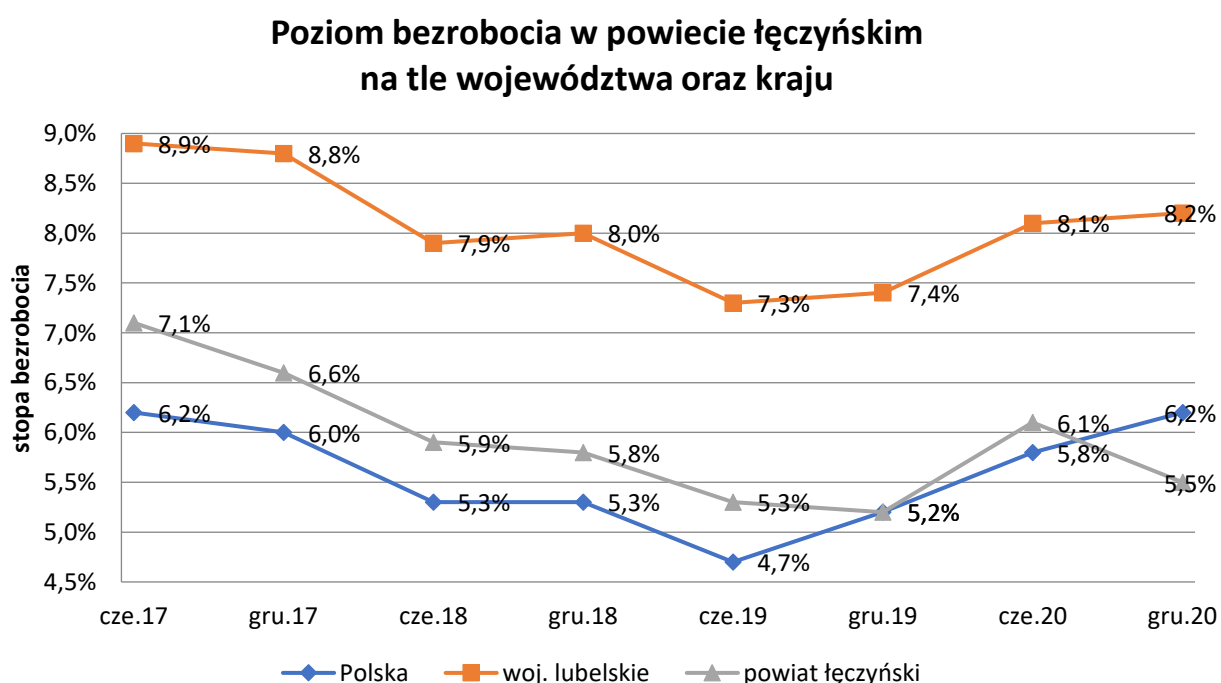
Liczba pracujących przypadających na 1000 ludności w powiecie łęczyńskim jest wyższa o 60 osób od analogicznego wskaźnika dla województwa lubelskiego oraz niższa o 3 osoby niż w kraju. W powiecie łęczyńskim daje się zauważyć wzrost omawianego wskaźnika na przestrzeni lat 2018/2019 oraz spadek rok później. W liczbie pracujących nie uwzględniono pracowników jednostek budżetowych działających w zakresie obrony narodowej i bezpieczeństwa publicznego, osób pracujących w gospodarstwach indywidualnych w rolnictwie, duchownych oraz pracujących w organizacjach, fundacjach i związkach.

Tab. 11 Pracujący na 1000 ludności				
Wyszczególnienie	2017	2018	2019	2020
POLSKA	247	251	255	252
LUBELSKIE	183	187	191	189
Powiat łęczyński	256	254	266	249

Źródło: <https://bdl.stat.gov.pl/BDL/dane/podgrup/tablica>

2. Bezrobotni

Najbardziej uniwersalnym miernikiem poziomu bezrobocia jest tzw. **stopa bezrobocia rejestrowanego**. Jest ona liczona jako udział zarejestrowanych bezrobotnych w cywilnej ludności aktywnej zawodowo, tj. bez pracowników jednostek budżetowych prowadzących działalność w zakresie obrony narodowej i bezpieczeństwa publicznego.



Źródło: Opracowanie własne PUP Łęczna na podstawie <http://wuplublin.praca.gov.pl/rynek-pracy/statystyki-i-analizy/informacja-miesieczna>

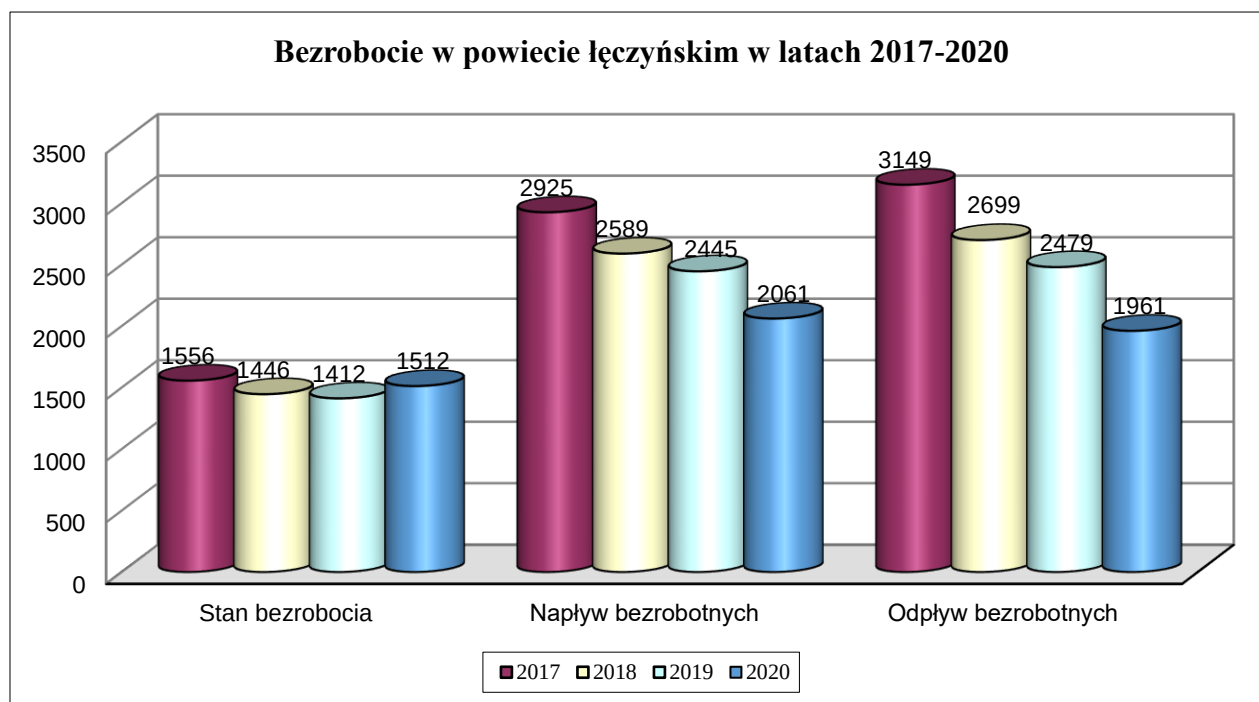


Stopa bezrobocia w powiecie łęczyńskim na koniec 2020 roku wynosiła 5,5 %. Była ona niższa o 2,7 pkt procentowego od stopy wojewódzkiej oraz niższa o 0,7 pkt procentowego od krajowej. Jednocześnie była jedną z najniższych w województwie lubelskim, plasując się na trzecim miejscu – po powiecie łukowskim (4,7 %) oraz biłgorajskim (5,3 %).

Analizując stopę bezrobocia na przestrzeni lat 2017 – 2020, zauważamy tendencję spadkową do grudnia 2019, podobnie jak w kraju i województwie, jednakże wskaźnik ten dla powiatu łęczyńskiego był w tym okresie znacznie niższy niż dla województwa.

Warto zwrócić uwagę także na wskaźnik obrazujący udział bezrobotnych zarejestrowanych w liczbie ludności w wieku produkcyjnym.

W celu pełniejszego zobrazowania zjawiska bezrobocia w powiecie łęczyńskim poziom bezrobocia rejestrowanego w liczbach bezwzględnych zestawiono na poniższym wykresie z napływem oraz odpływem bezrobotnych w ciągu roku.



Źródło: Opracowanie własne Powiatowego Urzędu Pracy w Łęcznej

Jak widać na powyższym wykresie, poziom bezrobocia nieznacznie spadał do końca 2019 roku, a w 2020 nastąpił niewielki wzrost. Prawdopodobnie wpływ na ten wzrost miała epidemia Covid-19. Na przełomie lat 2019 i 2020 nastąpił największy spadek napływu oraz odpływu bezrobotnych z ewidencji Powiatowego Urzędu Pracy w Łęcznej. Jednakże napływ nieznacznie (o 100 osób) przekroczył odpływ, co spowodowało wzrost bezrobocia o 100 osób.

Najczęstszą przyczyną wyłączeń z ewidencji bezrobotnych są: podjęcia pracy, niepotwierdzenia gotowości podjęcia pracy oraz udział w różnych formach aktywizacji niepowodujących utraty statusu osoby bezrobotnej (staż, szkolenie, prace społecznie użyteczne). W ciągu 2020 roku połowa (54 %) osób bezrobotnych, która utraciła status osoby bezrobotnej podjęła zatrudnienie. W latach poprzednich ten wskaźnik był niższy (47%).



Tab. 12 Przyczyny wyłączeń z ewidencji osób bezrobotnych PUP Łączna w latach 2017-2020

Wyszczególnienie	2017		2018		2019		2020	
	liczba osób	% ogółu	liczba osób	% ogółu	liczba osób	% ogółu	liczba osób	% ogółu
podjęcie pracy	1486	47 %	1284	47 %	1162	47 %	1056	54 %
w tym subsydiowanej (p.p.-% podjęć pracy)	257	8 % 17 % p.p.	190	7 % 15 % p.p.	161	6 % 14 % p.p.	107	5 % 10 % p.p.
rozpoczęcie szkolenia, stażu, prac społecznie użytecznych	431	14 %	319	12 %	301	12 %	241	12 %
niepotwierdzenie gotowości podjęcia pracy	553	18 %	487	18 %	407	16 %	259	13 %
rezygnacja	307	9 %	296	11 %	315	13 %	127	7 %
odmowa przyjęcia proponowanej pracy	58	2 %	43	2 %	51	2 %	21	1 %
nabycie praw emerytalnych lub rentowych lub prawa do świadczenia przedemerytalnego	97	3 %	54	2 %	26	1 %	43	2 %
inne	217	7 %	216	8 %	217	9 %	214	11 %
Ogółem	3149	100 %	2699	100 %	2479	100 %	1961	100 %

Źródło: Opracowanie własne Powiatowego Urzędu Pracy w Łęcznej



Tab. 13 Napływ bezrobotnych do ewidencji PUP łączna w latach 2017-2020 z wyszczególnieniem kobiet oraz wybranych grup bezrobotnych*

Wyszczególnienie		2017		2018		2019		2020	
		liczba osób	% ogółu	liczba osób	% ogółu	liczba osób	% ogółu	liczba osób	% ogółu
Ogółem		1478	100%	2589	100%	2445	100%	2061	100%
w tym kobiety		796	54%	1370	53%	1330	54%	1099	53%
Dotychczas niepracujące	ogółem	326	22%	515	20%	486	20%	404	20%
	kobiety	179	22%	284	21%	286	22%	230	21%
Zamieszkali na wsi	ogółem	964	65%	1738	67%	1644	67%	1348	65%
	kobiety	513	64%	887	65%	854	64%	712	65%
Osoby w okresie do 12 m-cy od ukończenia nauki	ogółem	195	13%	267	10%	298	12%	242	12%
	kobiety	113	14%	165	12%	182	14%	155	14%
Bez kwalifikacji zawodowych	ogółem	370	25%	705	27%	705	29%	621	30%
	kobiety	185	23%	327	24%	354	27%	304	28%
Bez doświadczenia zawodowego	ogółem	489	33%	765	30%	710	29%	612	30%
	kobiety	265	33%	435	32%	414	31%	358	33%
Kobiety, które nie podjęły zatrudnienia po urodzeniu dziecka	ogółem	129	9%	231	9%	252	10%	164	8%
	kobiety	129	16%	231	17%	252	19%	164	15%
Do 30 roku życia	ogółem	748	51%	1275	49%	1181	48%	1018	49%
	kobiety	385	48%	670	49%	640	48%	570	52%
W tym do 25 roku życia	ogółem	466	32%	710	27%	708	29%	586	28%
	kobiety	225	28%	370	27%	370	28%	312	28%
Długotrwale bezrobotni	ogółem	420	28%	645	25%	605	25%	659	32%
	kobiety	255	32%	408	30%	382	29%	416	38%
Powyżej 50 roku życia	ogółem	147	10%	291	11%	261	11%	245	12%
	kobiety	74	9%	150	11%	122	9%	106	10%
Posiadające co najmniej jedno dziecko do 6 roku życia	ogółem	224	15%	416	16%	470	19%	304	15%
	kobiety	172	22%	310	23%	351	26%	241	22%
Bezrobotni niepełnosprawni	ogółem	88	6%	179	7%	175	7%	125	6%
	kobiety	45	6%	104	8%	118	9%	80	7%

*) - W wierszach dot. kobiet wybranych grup bezrobotnych w kolumnach "% ogółu" podano odsetek kobiet danej grupy w odniesieniu do ogółu kobiet bezrobotnych zarejestrowanych w PUP łączna w danym roku



Analizując napływ bezrobotnych na przestrzeni lat 2017-2020, zauważamy, że niezmiennie bardzo wysoki jest odsetek osób młodych do 30 roku życia, które stanowią ok. połowę rejestrujących się w ciągu roku bezrobotnych. Ponad połowę (53-54%) rejestrujących się bezrobotnych stanowią kobiety. Bardzo wysoki jest odsetek mieszkańców wsi (65-67 %) wśród rejestrujących się bezrobotnych. Pokrywa się on z odsetkiem ludności powiatu zamieszkałej na terenach wiejskich, jednakże w przypadku bezrobotnych zamieszkałych na wsi występują często dodatkowe bariery dotyczące podjęcia pracy, jak chociażby komunikacyjna oraz w przypadku matek dzieci do 6 roku życia brak żłobków oraz przedszkoli czy świetlic czynnych do późnych godzin popołudniowych.

Tab. 14 Bezrobotni pozostający w rejestrze PUP łączna w latach 2017-2020 z wyszczególnieniem kobiet oraz wybranych grup bezrobotnych*

Wyszczególnienie		2017		2018		2019		2020	
		liczba osób	% ogółu	liczba osób	% ogółu	liczba osób	% ogółu	liczba osób	% ogółu
Ogółem		1556	100%	1446	100%	1412	100%	1512	100%
w tym kobiety		934	60%	878	61%	828	59%	858	57%
Z prawem do zasiłku	ogółem	145	9%	146	10%	142	10%	155	10%
	kobiety	103	11%	102	12%	89	11%	82	10%
Dotychczas niepracujące	ogółem	332	21%	293	20%	274	19%	285	19%
	kobiety	210	22%	199	23%	184	22%	185	22%
Zamieszkali na wsi	ogółem	1027	66%	991	69%	991	70%	1041	69%
	kobiety	609	65%	576	66%	558	67%	574	67%
Osoby w okresie do 12 miesięcy od ukończenia nauki	ogółem	97	6%	75	5%	93	7%	69	5%
	kobiety	58	6%	42	5%	62	7%	42	5%
Bez kwalifikacji zawodowych	ogółem	453	29%	438	30%	435	31%	490	32%
	kobiety	257	28%	252	29%	238	29%	266	31%
Bez doświadczenia zawodowego	ogółem	495	32%	428	30%	411	29%	439	29%
	kobiety	321	34%	293	33%	274	33%	292	34%
Kobiety, które nie podjęły zatrudnienia po urodzeniu dziecka	ogółem	324	21%	333	23%	301	21%	306	20%
	kobiety	324	35%	333	38%	301	36%	306	36%
Do 30 roku życia	ogółem	571	37%	529	37%	520	37%	563	37%
	kobiety	347	37%	345	39%	332	40%	355	41%
W tym do 25 roku życia	ogółem	298	19%	269	19%	270	19%	271	18%
	kobiety	167	18%	157	18%	165	20%	159	19%



Długotrwale bezrobotni	ogółem	759	49%	672	46%	639	45%	778	51%
	kobiety	499	53%	458	52%	413	50%	479	56%
Powyżej 50 roku życia	ogółem	278	18%	238	16%	238	17%	259	17%
	kobiety	133	14%	110	13%	93	11%	96	11%
Posiadające co najmniej jedno dziecko do 6 roku życia	ogółem	371	24%	394	27%	377	27%	356	24%
	kobiety	321	34%	352	40%	327	39%	325	38%
Bezrobotni niepełnosprawni	ogółem	129	8%	125	9%	113	8%	106	7%
	kobiety	65	7%	70	8%	63	8%	53	6%
*) - W wierszach dot. kobiet wybranych grup bezrobotnych w kolumnach "% ogółu" podano odsetek kobiet danej grupy w odniesieniu do ogółu kobiet bezrobotnych pozostających w rejestrze PUP łączna w ostatnim dniu roku									

Wśród bezrobotnych pozostających w rejestrze Powiatowego Urzędu Pracy w łącznej na koniec roku, najwyższy jest odsetek zamieszkałych na wsi (67 %), długotrwale bezrobotnych (51 %) oraz osób do 30 roku życia (37 %). Liczba kobiet jest nieznacznie wyższa niż mężczyzn. Warto zauważyć, że ponad jedną trzecią (36 %) ogółu kobiet pozostających w rejestrze PUP w końcu roku, stanowią kobiety, które nie podjęły zatrudnienia po urodzeniu dziecka.

Analiza bezrobocia rejestrowanego na terenie powiatu łęczyńskiego pod kątem czasu pozostawania bez pracy, wieku, wykształcenia oraz dotychczasowego stażu pracy (Tab. 15) pokazuje, że największa liczba bezrobotnych zarejestrowanych w końcu 2020 r. to:

- pozostający bez pracy od 12 do 24 miesięcy (22 %) oraz od 6 do 12 miesięcy (21 %),
- osoby w wieku 25 – 34 (35 %) oraz 35-44 (22 %),
- osoby z wykształceniem policealnym i średnim zawodowym (26 %), gimnazjalnym lub niższym (23%),
- osoby z bardzo niskim stażem pracy (do 1 roku - 31 %, od 1 do 5 lat – 25 %) lub bez żadnego udokumentowanego stażu pracy (19 %).

Tab. 15 Struktura bezrobotnych ze względu na czas pozostawania bez pracy, wiek, wykształcenie i staż pracy (stan na koniec roku)

Wyszczególnienie	2017		2018		2019		2020	
	liczba osób	% ogółu	liczba osób	% ogółu	liczba osób	% ogółu	liczba osób	% ogółu
	liczba kobiet	% kobiet	liczba kobiet	% kobiet	liczba kobiet	% kobiet	liczba kobiet	% kobiet
Ogółem	1556	100%	1446	100%	1412	100%	1512	100%
w tym kobiety	934	100%	878	100%	828	100%	858	100%



Czas pozostawania bez pracy w miesiącach									
do 1	ogółem	178	11%	180	12%	173	12%	130	9%
	kobiety	87	9%	85	10%	81	10%	75	9%
1-3	ogółem	350	22%	325	22%	301	21%	241	16%
	kobiety	170	18%	162	18%	164	20%	106	12%
3-6	ogółem	257	17%	227	16%	241	17%	217	14%
	kobiety	157	17%	133	15%	136	16%	124	14%
6-12	ogółem	251	16%	231	16%	250	18%	319	21%
	kobiety	159	17%	150	17%	151	18%	179	21%
12-24	ogółem	251	16%	218	15%	214	15%	330	22%
	kobiety	187	20%	153	17%	130	16%	198	23%
pow. 24	ogółem	269	17%	265	18%	233	17%	275	18%
	kobiety	174	19%	195	22%	166	20%	176	21%
Wiek (w latach)									
18-24	ogółem	298	19%	269	19%	270	19%	271	18%
	kobiety	167	18%	157	18%	165	20%	159	19%
25-34	ogółem	538	35%	498	34%	480	34%	531	35%
	kobiety	360	39%	351	40%	320	39%	358	42%
35-44	ogółem	343	22%	324	22%	319	23%	339	22%
	kobiety	219	23%	197	22%	191	23%	186	22%
45-54	ogółem	213	14%	211	15%	202	14%	213	14%
	kobiety	129	14%	121	14%	107	13%	107	12%
55-59	ogółem	109	7%	101	7%	94	7%	112	7%
	kobiety	59	6%	52	6%	45	5%	48	6%
60 lat i więcej	ogółem	55	4%	43	3%	47	3%	46	3%
	kobiety	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%
Wykształcenie									
wyższe	ogółem	278	18%	242	17%	241	17%	269	18%
	kobiety	213	23%	189	22%	191	23%	219	26%



policealne i średnie zawodowe	ogółem	416	27%	376	26%	357	25%	394	26%
	kobiety	284	30%	253	29%	231	28%	240	28%
średnie ogólnokształc ące	ogółem	178	11%	186	13%	173	12%	204	13%
	kobiety	120	13%	132	15%	111	13%	135	16%
zasadnicze zawodowe	ogółem	306	20%	298	21%	279	20%	300	20%
	kobiety	143	15%	143	16%	136	16%	122	14%
gimnazjalne i poniżej	ogółem	378	24%	344	24%	362	26%	345	23%
	kobiety	174	19%	161	18%	159	19%	142	17%
Staż pracy ogółem									
do 1 roku	ogółem	460	30%	418	29%	429	30%	462	31%
	kobiety	285	31%	257	29%	265	32%	287	33%
1-5	ogółem	322	21%	334	23%	313	22%	378	25%
	kobiety	188	20%	206	23%	175	21%	208	24%
5-10	ogółem	196	13%	175	12%	184	13%	165	11%
	kobiety	118	13%	101	12%	106	13%	90	10%
10-20	ogółem	145	9%	144	10%	134	9%	137	9%
	kobiety	78	8%	76	9%	70	8%	65	8%
20-30	ogółem	77	5%	71	5%	65	5%	68	4%
	kobiety	44	5%	33	4%	23	3%	21	2%
30 lat i więcej	ogółem	24	2%	11	1%	13	1%	17	1%
	kobiety	11	1%	6	1%	5	1%	2	0%
bez stażu	ogółem	332	21%	293	20%	274	19%	285	19%
	kobiety	210	22%	199	23%	184	22%	185	22%

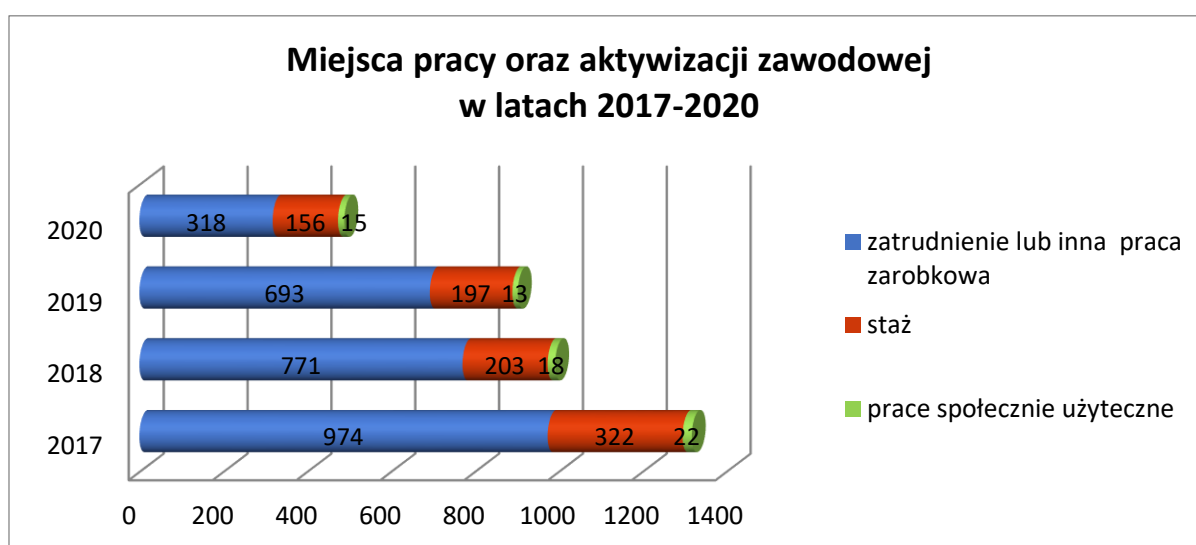
Źródło: Opracowanie własne Powiatowego Urzędu Pracy w Łęcznej



III. Wsparcie kierowane do osób bezrobotnych i pracujących w latach 2017-2020

1. Pośrednictwo pracy oraz poradnictwo zawodowe

W 2020 r. Powiatowy Urząd Pracy w Łęcznej przyjął do realizacji oferty na 489 miejsc pracy oraz aktywizacji zawodowej. Liczba ta była o 46 % mniejsza w odniesieniu do roku poprzedniego. Stopniowy spadek liczby ofert pracy oraz aktywizacji zawodowej daje się zauważyć w całym analizowanym okresie i jest on częściowo związany ze spadkiem (w latach 2017-2019) poziomu bezrobocia i większą liczbą osób długotrwale bezrobotnych oraz biernych zawodowo zarejestrowanych w PUP. Wpływa to na mniejsze możliwości zaspokojenia wymagań pracodawców w odniesieniu do potencjalnych przyszłych pracowników. Duży spadek liczby ofert w 2020 wiąże się z epidemią Covid-19 i związanym z nią lockdown-em, który spowodował, że większość pracodawców miała problem z utrzymaniem dotychczasowych miejsc pracy.



Źródło: Opracowanie własne Powiatowego Urzędu Pracy w Łęcznej

Pośrednictwo pracy oraz poradnictwo zawodowe są podstawowymi usługami świadczonymi przez powiatowe urzędy pracy osobom bezrobotnym. Zakres głównych działań realizowanych w ramach tych usług przedstawiony został w Tab. 12 i Tab. 13. Analizując te tabele widzimy, że spadek poziomu bezrobocia pociąga za sobą stopniowy spadek liczby osób objętych działaniami z zakresu pośrednictwa, ale już w zakresie poradnictwa zawodowego na przełomie lat 2018/2019 daje się zauważyć wzrost liczby świadczonych usług. Potwierdza to tezę, że spadek bezrobocia powoduje, że w rejestrze Powiatowego Urzędu Pracy pozostają osoby, których aktywizacja jest trudniejsza i wymaga większego zaangażowania sił i środków, którymi dysponuje Urząd Pracy.

Duże różnice (spadek) pomiędzy liczbą osób objętych usługami rynku pracy w 2020 roku w odniesieniu do lat poprzednich, wynika ze wspomnianej już epidemii Covid-19, która spowodowała konieczność zawieszenia niektórych działań, w szczególności spotkań grupowych, a nawet przez okres kilku miesięcy ograniczenia indywidualnej (bezpośredniej) obsługi klienta.

Zauważyć daje się postępujący wzrost liczby zezwoleń na prace sezonowe w rolnictwie, którego nie zahamowała nawet epidemia Covid-19. Zmniejszyła się jednak liczba oświadczeń o zamiarze powierzenia pracy cudzoziemcom.



Tab. 16 Pośrednictwo pracy						
Rok		2017	2018	2019	2020	
Liczba kontaktów z pracodawcami		1021	756	858	381	
Liczba przyjętych ofert		1318	992	903	489	
w tym	w pośrednictwie otwartym	775	626	578	248	
	miejsca pracy subsydiowanej	199	145	115	70	
	miejsca pracy dla osób niepełnosprawnych	31	29	24	10	
Giełdy pracy		liczba giełd	15	9	14	2
		liczba uczestników	124	86	89	19
Organizacja Targów Pracy we współpracy z OHP (liczba wystawców)		18	16	-	-	
Liczba wydanych skierowań do pracy		897	869	714	277	
Liczba podjęć pracy ze skierowania (% wydanych skierowań)		422 47 %	353 41 %	265 37 %	125 45 %	
Liczba zarejestrowanych oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcom		-	413	246	140	
Liczba przyjętych wniosków o zezwolenie na pracę sezonową dla cudzoziemców		-	1188	1420	2081	

Źródło: Opracowanie własne Powiatowego Urzędu Pracy w Łęcznej

Należy nadmienić, iż w 2017 roku podjęcia pracy przez cudzoziemców legalizowane były na podstawie rejestrowanych w PUP łączna Oświadczeniach o zamiarze powierzenia pracy cudzoziemcowi, natomiast zezwolenia na pracę sezonową wprowadzone zostały nowelizacją ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy od stycznia 2018 roku.

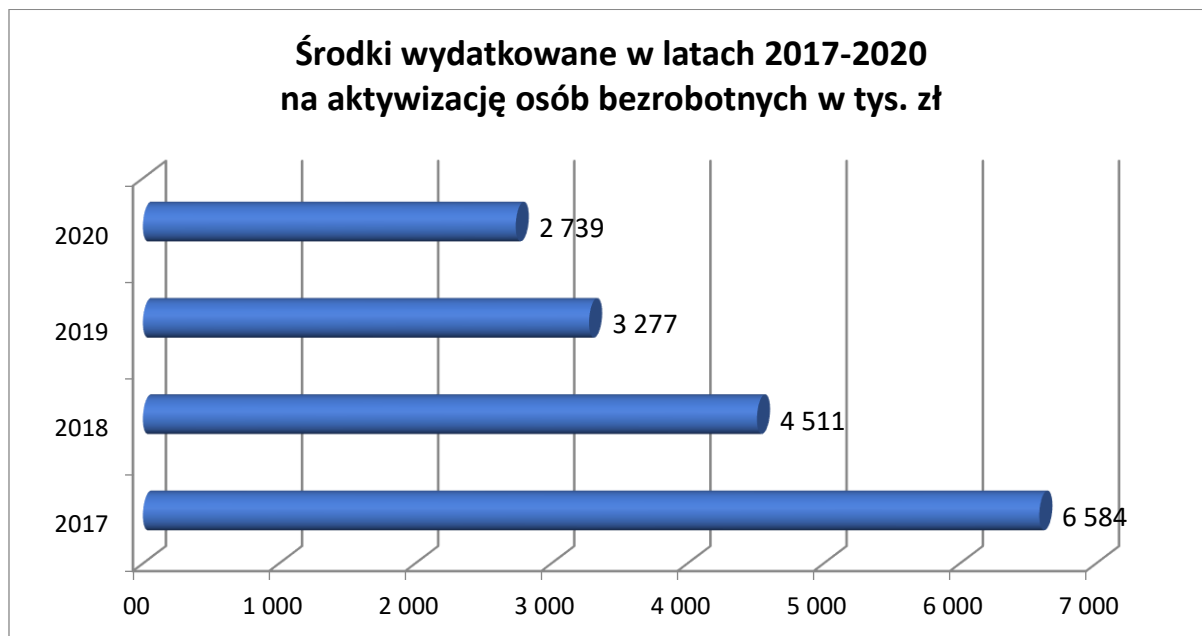
Tab. 17 Poradnictwo zawodowe i informacja zawodowa (liczba osób)				
Rok	2017	2018	2019	2020
Porady indywidualne	831	593	620	474
Porady grupowe	85	89	115	35
Badania testowe	118	83	127	36
Informacje indywidualne	1586	1424	1887	857
Informacje grupowe	209	147	162	67

Źródło: Opracowanie własne Powiatowego Urzędu Pracy w Łęcznej



2. Realizacja aktywnych programów rynku pracy w latach 2017 - 2020

W ramach posiadanych przez Powiatowy Urząd Pracy w łącznej środków finansowych, każdego roku realizowane są programy aktywizacji zawodowej osób bezrobotnych, mające na celu podwyższenie kwalifikacji i kompetencji, ułatwiających powrót na rynek pracy oraz pomoc w zdobyciu doświadczenia zawodowego.

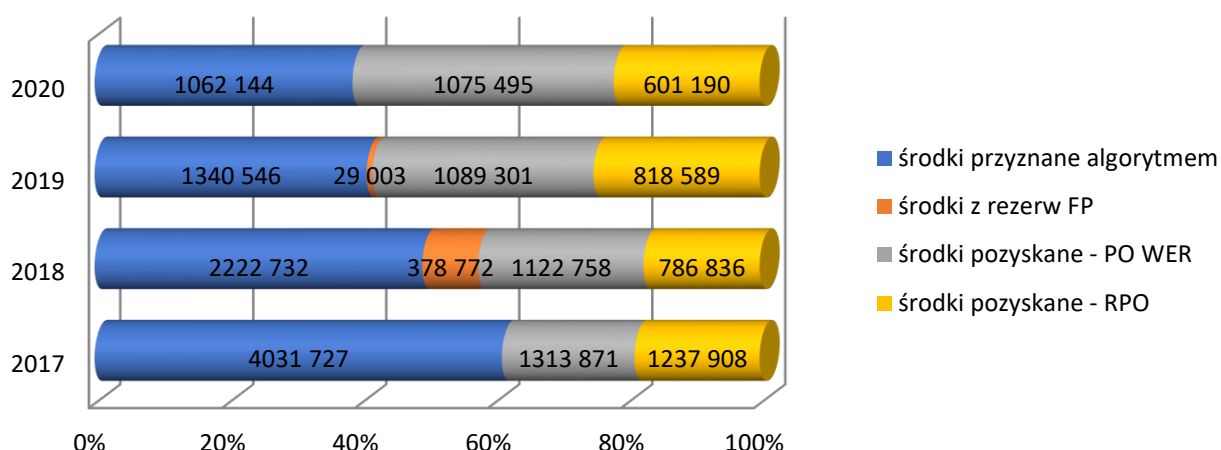


Źródło: Opracowanie własne Powiatowego Urzędu Pracy w Łęcznej

Środki finansowe wydatkowane na aktywizację osób bezrobotnych pochodzą z budżetu państwa oraz Unii Europejskiej. Część środków na realizację aktywnych programów, jest rozdzielana na poszczególne powiaty na poziomie ministerialnym (tzw. środki algorytmowe), jednakże bardzo duże znaczenie dla lokalnego rynku, mają środki które PUP zdobywa składając wnioski na realizację projektów realizowanych w ramach Europejskiego Funduszu Społecznego (Program POWER, Regionalny Program Operacyjny Województwa Lubelskiego) lub wnioskując o dodatkowe środki z Rezerwy Ministra. Strukturę udziału środków pochodzących z poszczególnych źródeł w ogólnej kwocie wydatków poniesionych na aktywizację w danym roku przedstawia poniższy wykres.



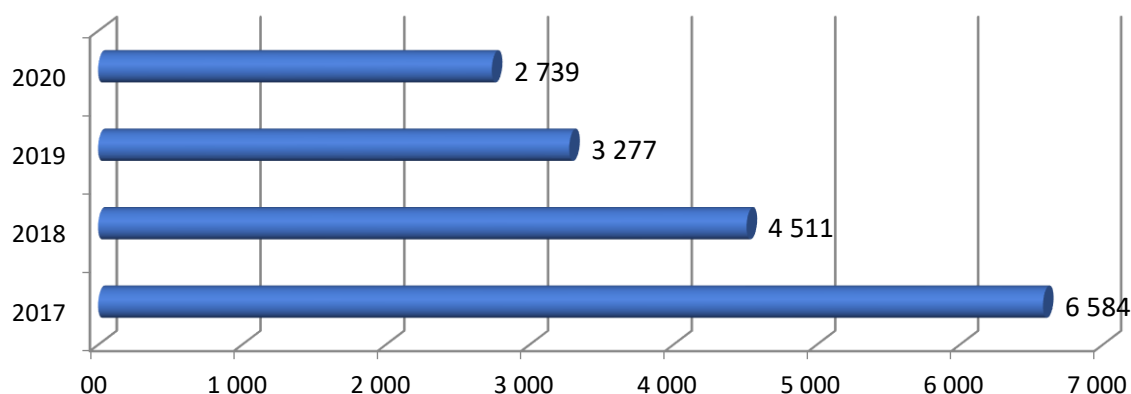
Struktura wydatków na aktywizację osób bezrobotnych ze względu na źródło pozyskania



Źródło: Opracowanie własne Powiatowego Urzędu Pracy w Łęcznej

Kolejny wykres przedstawia poziom aktywizacji bezrobotnych w poszczególnych latach, bez rozbicia na źródła finansowania.

Środki wydatkowane w latach 2017-2020 na aktywizację osób bezrobotnych w tys. zł



Źródło: Opracowanie własne Powiatowego Urzędu Pracy w Łęcznej

Szczegółowe informacje dotyczące aktywizacji osób bezrobotnych w rozbiciu na poszczególne formy, wraz z ich efektywnością przedstawia Tabela 18 i Tabela 19, w której ujęto liczbę osób z poszczególnych grup bezrobotnych objętych poszczególnymi formami aktywizacji.



Tab. 18 Aktywne formy przeciwdziałania bezrobociu

Forma aktywizacji	Lata	Liczba osób objętych wsparciem (rozpoczęcia)	Osoby, które ukończyły uczestnictwo w danej formie	Efektywność zatrudnieniowa	
				liczbowa	%
Szkolenia	2017	99	97	56	58 %
	2018	96	96	69	72 %
	2019	92	82	57	70 %
	2020	73	73	42	58 %
Staże	2017	310	240	168	70 %
	2018	205	230	174	76 %
	2019	196	164	116	71 %
	2020	153	137	114	83 %
Prace społecznie użyteczne	2017	22	22	2	9 %
	2018	18	16	3	19 %
	2019	13	12	1	8 %
	2020	15	11	1	9 %
Prace interwencyjne	2017	57	43	41	95 %
	2018	48	56	55	98 %
	2019	44	33	32	97 %
	2020	39	38	38	100 %
Roboty publiczne	2017	23	23	23	100 %
	2018	18	15	15	100 %
	2019	19	15	15	100 %
	2020	4	3	3	100 %
Jednorazowe środki na podjęcie działalności gospodarczej	2017	49	58	53	91 %
	2018	40	13	11	85 %
	2019	32	50	44	88 %
	2020	26	31	30	97 %
Refundacja kosztów wyposażenia stanowiska pracy	2017	43	33	31	94 %
	2018	30	29	25	86 %
	2019	30	26	24	92 %
	2020	19	18	15	83 %
Przyznanie bonu na zasiedlenie	2017	15	14	14	100 %
	2018	20	11	11	100 %
	2019	20	18	18	100 %
	2020	13	22	21	96 %
Przyznanie bonu zatrudnieniowego	2017	8	5	5	100 %
	2018	8	9	9	100 %
	2019	7	7	7	100 %
	2020	3	7	7	100 %



Tab. 19 Aktywizacja wybranych grup osób bezrobotnych

Forma aktywizacji	Rok	Ogółem	Kobiety	Zamieszkali na wsi	Osoby do 30 roku życia	w tym do 25 roku życia	Osoby pow. 50 roku życia	Długotrwale bezrobotni	Niepełnosprawni
Szkolenia	2017	99	29	60	34	22	8	26	2
	2018	96	25	77	53	32	6	24	5
	2019	92	29	65	54	33	2	18	1
	2020	73	27	54	45	23	5	12	2
w tym w ramach bonów szkoleniowych	2017	33	5	21	33	22	-	6	0
	2018	37	4	32	37	21	-	4	4
	2019	26	5	17	26	15	-	2	0
	2020	15	1	12	15	8	-	0	1
Staże	2017	310	243	185	175	125	20	92	8
	2018	205	165	137	117	69	16	53	9
	2019	196	158	126	112	59	18	51	12
	2020	153	137	94	102	73	7	30	3
w tym w ramach bonów stażowych	2017	6	5	2	6	5	-	1	0
	2018	5	4	3	5	3	-	1	0
	2019	5	1	3	5	1	-	1	0
	2020	2	2	2	2	1	-	0	0
Prace społecznie użyteczne	2017	22	9	15	2	1	5	19	1
	2018	18	9	9	0	0	8	13	1
	2019	13	8	8	1	0	3	12	1
	2020	15	7	11	0	0	6	13	1
Prace interwencyjne	2017	57	35	38	23	11	7	17	0
	2018	48	34	33	16	5	10	7	1
	2019	44	33	29	22	11	3	10	2
	2020	39	31	23	14	6	3	5	1
Roboty publiczne	2017	23	6	20	0	0	10	16	0
	2018	18	4	14	0	0	3	6	0
	2019	19	5	16	4	1	3	7	1
	2020	4	1	4	1	1	2	2	1



Jednorazowe środki na działalność gospodarczej	2017	49	27	28	27	15	3	6	0
	2018	40	12	26	25	10	3	7	1
	2019	32	11	21	21	6	0	8	0
	2020	26	10	20	21	8	0	3	0
Refundacja kosztów doposażenia/wyposażenia stanowiska pracy	2017	43	20	30	10	7	10	12	0
	2018	30	9	24	6	3	9	8	1
	2019	30	10	21	6	3	7	6	0
	2020	19	8	12	9	6	0	2	0
Refundacja części kosztów poniesionych na wynagrodzenia, nagrody i składki na ubezpieczenie społeczne skierowanych bezrobotnych do 30 r. życia	2017	62	30	45	62	42	-	8	3
	2018	26	15	17	26	16	-	5	0
	2019	9	2	6	9	8	-	3	0
	2020	2	1	2	2	1	-	1	0
Podjęcie zatrudnienia poza miejscem zamieszkania w ramach bonu na zasiedlenie	2017	15	9	11	15	2	-	0	0
	2018	20	17	12	20	5	-	2	1
	2019	20	11	11	20	5	-	2	1
	2020	13	7	9	13	3	-	1	0
Podjęcie pracy w ramach bonu zatrudnieniowego	2017	8	5	4	8	5	-	1	0
	2018	8	4	5	8	6	-	2	0
	2019	7	6	4	7	4	-	0	0
	2020	13	7	9	10	13	-	3	0
Razem	2017	688	413	436	356	230	63	197	15
	2018	509	294	354	271	146	55	127	23
	2019	462	273	307	256	130	36	117	17
	2020	347	231	232	209	123	23	69	27

Źródło: Opracowanie własne Powiatowego Urzędu Pracy w Łęcznej

W 2020 r. liczba aktywizowanych osób bezrobotnych jest znacznie mniejsza niż w latach poprzednich. Jest to skutek pandemii Covid-19 oraz wprowadzanych w związku z nią ograniczeń dotyczących m.in. organizacji zajęć grupowych dla bezrobotnych (w tym szkoleń), ograniczenie bezpośredniej obsługi osób bezrobotnych, a najbardziej ograniczeń, które dotknęły pracodawców (łącznie z czasowym zamknięciem niektórych branż) powodujących problemy z utrzymaniem bieżącego poziomu zatrudnienia. W związku z tym, od kwietnia 2020 roku, Powiatowy Urząd Pracy poza realizacją dotychczasowych form wsparcia dla pracodawców i bezrobotnych realizował zadania w ramach



tw. **Tarczy Antykryzysowej mające na celu** wsparcie uczestników obrotu gospodarczego poszkodowanych wskutek pandemii Covid-19. Łącznie na ten cel wydatkowano 17,4 mln zł. Zakres realizowanych zadań przedstawiono w Tab. 20.

Tab. 20 Wsparcie w ramach Tarczy Antykryzysowej udzielone przez PUP łączna w okresie od 01.04.2020 do 30.09.2021

Forma pomocy	Liczba wniosków, które wpłynęły do Urzędu	Liczba podmiotów, którym wypłacono dofinansowanie	Kwota wypłaconego dofinansowania
pożyczka na pokrycie bieżących kosztów prowadzenia działalności gospodarczej mikroprzedsiębiorcy (art. 15 zzd)	1657	1476	7 335 194 zł
dofinansowanie części kosztów wynagrodzeń pracowników oraz składek na ubezpieczenia społeczne dla mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorstw (art. 15 zzb)	243	176	5 278 206 zł
dofinansowanie części kosztów wynagrodzeń pracowników oraz składek na ubezpieczenie społeczne dla organizacji pozarządowych (art. 15 zze)	3	1	6 934 zł
dofinansowanie części kosztów prowadzenia działalności gospodarczej dla samozatrudnionych (art.15 zzc)	504	343	1 833 180 zł
dotacja na pokrycie bieżących kosztów prowadzenia działalności gospodarczej mikroprzedsiębiorcy i małego przedsiębiorcy określonych branż (art. 15 zze ⁴)	104	83	415 000 zł
dotacje przyznawane na podstawie rozporządzeń w sprawie wsparcia uczestników obrotu gospodarczego poszkodowanych wskutek pandemii Covid-19	551	499	2 495 000 zł
dotacje dla mikro- i małych przedsiębiorców prowadzących dział. gosp. w zakresie sprzedaży środków spożywczych, papierniczych i piśmienniczych na terenie jednostek oświaty	1	1	5 000 zł
łącznie			17 368 514 zł

Źródło: Opracowanie własne Powiatowego Urzędu Pracy w Łęcznej



3. Wsparcie kierowane do pracowników i pracodawców w ramach Krajowego Funduszu Szkoleniowego

Krajowy Fundusz Szkoleniowy, w skrócie KFS, jest to instrument rynku pracy wprowadzony w 2014 roku. Jego istotą jest przeznaczenie części składki odprowadzanej przez pracodawców na Fundusz Pracy na wsparcie kształcenia ustawicznego podejmowanego z inicjatywy lub za zgodą pracodawcy. Głównym celem KFS jest zapobieganie utracie zatrudnienia przez osoby pracujące z powodu kompetencji nieadekwatnych do wymagań dynamicznie zmieniającej się gospodarki. KFS adresowany jest zarówno do pracowników jak i pracodawców, którzy chcieliby skorzystać z różnych form kształcenia ustawicznego by dopasować kwalifikacje/kompetencje do wymagań rynku.

Realizację tej formy wsparcia w latach 2017 – 2020 przedstawia Tab. 21

Tab. 21 Wsparcie w ramach Krajowego Funduszu Szkoleniowego w latach 2017 - 2020				
Rok	Ilość złożonych wniosków	Ilość zawartych umów	Liczba pracowników/pracodawców objęta finansowaniem szkoleń/studiów podyplomowych	Wydatkowane środki w złotych
2017	38	30	218	199 117,97
2018	37	41	93	136 376,00
2019	74	72	141	239 704,40
2020	59	60	118	238 753,69

Źródło: Opracowanie własne PUP Łęczna

Dzięki środkom z KFS możliwe jest kreowanie przyszłości zawodowej osób zatrudnionych w związku ze zmieniającą się sytuacją na rynku pracy wynikającą, głównie z uwarunkowań technologicznych, a także społecznych.



IV. Cele i działania PUP w łącznej na lata 2021-2027

1. Analiza SWOT rynku pracy w powiecie łęczyńskim

Podstawą do opracowania celów i działań Programu Przeciwdziałania Bezrobociu oraz Aktywizacji Lokalnego Rynku Pracy na lata 2021-2027 było zastosowanie analizy SWOT, czyli techniki służącej do porządkowania i analizy informacji.

Analiza SWOT polega na podzieleniu zebranych informacji na cztery grupy (cztery kategorie czynników strategicznych):

- **S** (*Strengths*) – mocne strony: wszystko to co stanowi atut, przewagę, zaletę,
- **W** (*Weaknesses*) – słabe strony: wszystko to co stanowi słabość, barierę, wadę,
- **O** (*Opportunities*) – szanse: wszystko to co stwarza szansę korzystnej zmiany,
- **T** (*Threats*) – zagrożenia: wszystko to co stwarza niebezpieczeństwo zmiany niekorzystnej.

Zastosowanie takiego narzędzia pozwoliło na zdefiniowanie wewnętrznego i zewnętrznego otoczenia Powiatowego Urzędu Pracy w łącznej a tym samym opracowanie programu opartego na silnych stronach i szansach, przy jednoczesnym eliminowaniu bądź ograniczaniu słabych stron i zagrożeń.

Diagram analizy SWOT rynku pracy w powiecie łęczyńskim

Mocne strony	Słabe strony
✓ Walory przyrodnicze sprzyjające rozwojowi turystyki oraz produkcji żywności ekologicznej; ✓ Bliskie położenie i dobra komunikacja ze stolicą województwa, dysponującą dużo większą bazą ofert pracy; ✓ Dobrze prosperująca kopalnia węgla kamiennego w Bogdanie; ✓ Dobra współpraca z partnerami rynku pracy; ✓ Szeroka oferta edukacyjna w bliskim położeniu; ✓ Niski poziom bezrobocia; ✓ Efektywne wydatkowanie środków finansowych przyznanych z Unii Europejskiej; ✓ Wykwalifikowana kadra publicznych służb zatrudnienia; ✓ Współpraca z Zakładem Ubezpieczeń Społecznych oraz Ośrodkami Pomocy Społecznej za pośrednictwem systemu informatycznego;	✓ Brak nowych inwestorów w tym mała liczba powstających miejsc pracy; ✓ Przeważające bezrobocie wśród młodzieży, osób bez kwalifikacji zamieszkujących tereny wiejskie oraz kobiet; ✓ Brak miejsc pracy w turystyce (słabo rozwinięta baza turystyczna); ✓ Bezrobocie ukryte w rolnictwie (szara strefa); ✓ Ograniczona liczba miejsc pracy w niepełnym wymiarze czasu pracy (elastycznym) dla osób niepełnosprawnych oraz kobiet wychowujących małe dzieci; ✓ Brak elastyczności wśród bezrobotnych i chęci zmiany kwalifikacji; ✓ Słabo widoczny (rozwinięty) system instytucji wspierania biznesu i przedsiębiorczości;



✓ Szeroka oferta usług i instrumentów oferowanych przez pup; ✓ Przystępny system elektronicznej obsługi zarówno osób bezrobotnych i pracodawców realizowanej poprzez portal praca.gov.pl.	✓ Niska jakość proponowanych ofert pracy (wysokość wynagrodzenia, rodzaj i okres umowy, możliwości rozwoju); ✓ Przewaga funkcjonujących jednoosobowych działalności gospodarczych lub działalności o charakterze rodzinnym, skutkująca brakiem możliwości generowania nowych miejsc pracy; ✓ Wysokie koszty pracy.
Szanse	Zagrożenia
✓ Wykorzystanie walorów przyrodniczych do rozwoju działalności gospodarczej w zakresie turystyki i produkcji żywności ekologicznej; ✓ Wykorzystanie efektów dobrze prosperującej kopalni węgla w Bogdancie do tworzenia nowych podmiotów gospodarczych; ✓ Możliwość pozyskania środków zewnętrznych (fundusze z Unii Europejskiej) oraz realizacja projektów i programów z wykorzystaniem specyficznych elementów wspierających zatrudnienie; ✓ Pozyskanie do współpracy nowych partnerów rynku pracy; ✓ Możliwość zatrudniania cudzoziemców do prac prostych; ✓ Zwiększenie elastycznych form zatrudnienia; ✓ Wzrost świadomości wśród osób bezrobotnych na temat konieczności ciągłego podnoszenia i uzupełniania kwalifikacji w celu dostosowania do zmieniającego się rynku pracy; ✓ Wykorzystanie KFS w zakresie utrzymania zatrudnienia oraz promocji kształcenia ustawicznego; ✓ zwiększenie zainteresowania osób rozpoczęciem własnej działalności gospodarczej; ✓ Możliwość dostosowania kwalifikacji/umiejętności pracowników i pracodawców do potrzeb i wymogów rynku pracy w ramach środków finansowych Krajowego Funduszu Szkoleniowego	✓ Długotrwałe bezrobocie powodujące brak aktywności zawodowej sprzyjające powstawaniu zjawisk patologicznych; ✓ Ryzyko rezygnacji z prowadzenia działalności gospodarczej z uwagi na duże obciążenia finansowe, biurokrację, sytuacje wywołane pandemią; ✓ Malejąca liczba osób zmotywowanych do pracy z uwagi na możliwość korzystania ze środków zabezpieczenia socjalnego; ✓ Mobilność osób młodych oraz fachowców z różnych dziedzin; ✓ Brak stabilizacji wynikającej ze zmiany przepisów prawnych; ✓ Dziedziczenie bezrobocia i wyuczona bezradność; ✓ Uzależnienie od sektora górniczego, rozwój lokalnego rynku pracy w powiązaniu z sytuacją ekonomiczną kopalni węgla; ✓ Brak odpowiednich ofert pracy dla osób bezrobotnych posiadających wyższe wykształcenie; ✓ Bezrobocie utajone w rolnictwie (osoby z niskim wykształceniem).



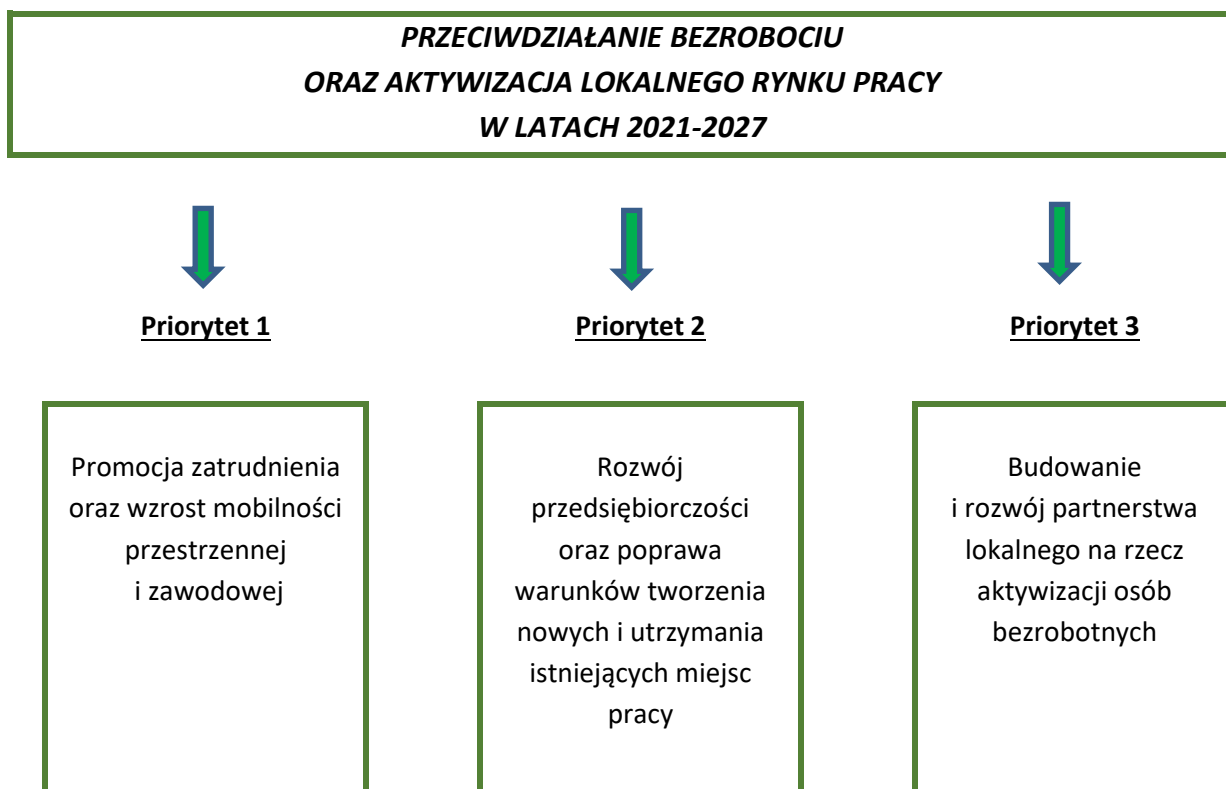
2. Cel główny programu, priorytety i działania

Zadaniem programu jest określenie komplementarnych działań mających wpływ na rozwój lokalnego rynku pracy poprzez promowanie zatrudnienia, wspieranie przedsiębiorczości oraz współpracy i partnerstwa.

Wyznaczone zadania realizowane przez Powiatowy Urząd Pracy są zgodne z ustawą o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy i zawierają: prowadzenie poradnictwa zawodowego oraz pośrednictwa pracy, identyfikowanie potrzeb osób bezrobotnych i pracodawców z uwzględnieniem zmian zachodzących na lokalnym rynku pracy, inicjowanie i finansowanie usług oraz instrumentów rynku pracy, wspieranie dialogu społecznego oraz budowanie partnerstwa, przedsięwzięcia zwiększające aktywność zawodową i rozwój przedsiębiorczości.

Celem głównym programu jest przeciwdziałanie bezrobociu oraz aktywizacja lokalnego rynku pracy. Cel ten został uszczegółowiony poprzez priorytety pozwalające na wyznaczenie kierunków działań urzędu w dłuższej perspektywie czasowej. W ramach priorytetów obrano cele operacyjne, które są podstawą do zaplanowanych działań. Wszystkie priorytety będą monitorowane pod kątem ich realizacji na podstawie określonych w programie wskaźników.

Cel główny:



Priorytet 1. Promocja zatrudniania oraz wzrost mobilności przestrzennej i zawodowej

Priorytet zawiera działania obejmujące wsparcie osób bezrobotnych w poszukiwaniu odpowiedniego zatrudnienia, promowanie kształcenia ustawicznego, zwiększenie umiejętności dostosowania się do wymogów rynku pracy. Realizacja zaplanowanych zadań będzie opierać się na ogólnodostępnej informacji, promocji oferowanych usług i instrumentów oraz dbałości o jakość świadczonych usług. Jednym z elementów ujętych w priorytecie przyczyniających się do wzrostu zatrudnienia jest gotowość do zmiany pracy, doskonalenie kształtowanie postawy ukierunkowanej na wzrost potencjału intelektualnego, konieczność zdobywania nowych kwalifikacji, które w bezpośredni sposób odpowiadają na potrzeby obecnego rynku pracy, a także przewidują kierunek zmian jakie mogą na nim nastąpić. Monitorowanie sytuacji na rynku pracy i jego trafna analiza pozwolą na określenie kierunku zmian i efektywne wykorzystanie przyznanych środków finansowych oraz sprawne i celowe działania urzędu.

Cele operacyjne w ramach Priorytetu 1:

1.1. Realizacja przedsięwzięć skierowanych do osób bezrobotnych i poszukujących pracy

Działania:

- a) Świadczenie usług pośrednictwa pracy oraz poradnictwa zawodowego
- b) Aktywizacja osób bezrobotnych i poszukujących pracy poprzez objęcie wsparciem w postaci usług i instrumentów rynku pracy
- c) Diagnozowanie potrzeb w zakresie podnoszenia, zmiany lub uzupełniania kwalifikacji

1.2. Upowszechnianie potrzeby kształcenia ustawicznego oraz mobilności zawodowej i przestrzennej

Działania:

- a) Organizowanie szkoleń celem dopasowania kwalifikacji, kompetencji lub umiejętności zawodowych do wymogów lokalnego rynku pracy
- b) Propagowanie i realizacja działań wspierających kształcenie ustawiczne prowadzące do utrzymania zatrudnienia
- c) Wsparcie inicjatyw wpływających na wzrost kreatywności zawodowej oraz skłonności do przemieszczania się w celu podjęcia pracy
- d) Doksztalcanie i rozwój zawodowy kadr publicznych służb zatrudnienia

1.3. Pozyskanie i efektywne wykorzystanie środków na rzecz aktywizacji osób poszukujących zatrudnienia

Działania:

- a) Pozyskanie środków zewnętrznych na realizację programów i projektów
- b) Zastosowanie nowych form wspierania zatrudnienia i promowanie działań innowacyjnych
- c) Dążenie do zwiększenia efektywności realizowanych działań.



Wskaźniki realizacji priorytetu 1:

- Liczba przyjętych ofert pracy i aktywizacji zawodowej
- Liczba osób, którym udzielono indywidualnej porady zawodowej
- Liczba osób, którym udzielono indywidualnej informacji zawodowej
- Liczba osób objętych szkoleniem/studiami podyplomowymi
- Liczba projektów i programów realizowanych na rzecz aktywizacji osób bezrobotnych
- Liczba osób bezrobotnych objętych wsparciem w ramach usług lub instrumentów rynku pracy

Priorytet 2. Rozwój przedsiębiorczości oraz poprawa warunków tworzenia nowych i utrzymania istniejących miejsc pracy

Umiejętność dostrzegania potrzeb, doskonalenia pomysłów, wykazywanie się inicjatywą oraz zdolność do podejmowania ryzyka stanowią istotę postawy przedsiębiorczej. Propagowanie działań wspierających rozwój kreatywności i operatywności w zakresie zakładania i rozwoju działalności gospodarczej ma szczególne znaczenie dla rynku pracy. Istotną rolę, dla osób rozpoczynających prowadzenie własnej firmy oraz podmiotów już funkcjonujących na rynku pracy, ma wsparcie w postaci merytorycznych i szczegółowych informacji, porad prawnych, a także doradztwa. Uzyskana w ten sposób wiedza przyczyni się do świadomego wyboru rodzaju prowadzonej działalności oraz wpłynie na efektywne wykorzystanie środków finansowych wspierających rozpoczęcie i rozwój przedsiębiorstwa.

Cele operacyjne w ramach Priorytetu 2:

2.1. Wsparcie samozatrudnienia i podejmowania własnej działalności gospodarczej

Działania:

- a) Wsparcie merytoryczne w zakresie rozpoczęcia i prowadzenia działalności gospodarczej
- b) Promocja i rozpowszechnianie dobrych praktyk wypracowanych przez urząd
- c) Wsparcie na rzecz samozatrudnienia poprzez przyznawanie jednorazowych środków na podjęcie działalności gospodarczej

2.2. Wsparcie pracodawców tworzących nowe i utrzymujących istniejące miejsca pracy

Działania:

- a) Rozwój współpracy z pracodawcami w zakresie tworzenia nowych i istniejących miejsc pracy oraz pozyskania pracowników
- b) Realizacja działań oraz promowanie informacji dotyczących zmiany, uzyskania nowych bądź uzupełnienia posiadanych kwalifikacji lub kompetencji zawodowych
- c) Wspieranie zatrudnienia i rozwoju podmiotów gospodarczych funkcjonujących na lokalnym rynku pracy z wykorzystaniem dostępnych środków finansowych

Wskaźniki realizacji priorytetu 2:

- Liczba osób, którym przyznano środki finansowe na rozpoczęcie działalności gospodarczej
- Liczba utworzonych miejsc pracy
- Liczba osób objętych kształceniem ustawicznym w ramach Krajowego Funduszu Szkoleniowego



Priorytet 3. Budowanie i rozwój partnerstwa lokalnego na rzecz aktywizacji osób bezrobotnych

Zachęcanie i inicjowanie różnych działań podejmowanych wspólnie z uczestnikami rynku pracy przyczynia się do budowania partnerstwa lokalnego. Zadania skoncentrowane na aktywizacji społeczności wynikają z ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy. Komplementarność podejmowanych działań, a przy tym uzyskanie najlepszych efektów, jest możliwe tylko dzięki współdziałaniu z innymi instytucjami działającymi na lokalnym rynku pracy. Wspólne wyznaczanie celów i uzupełnianie się w sprawnej ich realizacji jest podstawą do osiągnięcia oczekiwanych efektów na rzecz przeciwdziałania bezrobociu i aktywizacji lokalnego rynku pracy.

Cele operacyjne w ramach Priorytetu 3:

3.1. Współpraca przy realizacji działań na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej

Działania:

- a) Zawieranie porozumień mających na celu współpracę przy realizacji działań skierowanych do osób bezrobotnych i zagrożonych wykluczeniem społecznym
- b) Współpraca z Wojewódzkim Urzędem Pracy w Lublinie przy realizacji projektów i programów w tym programów regionalnych, konkursowych i pozakonkursowych
- c) Współpraca z ośrodkami pomocy społecznej, organizacjami pożytku publicznego przy realizacji zadań z zakresu aktywizacji i integracji społeczno-zawodowej
- d) Współpraca z pracodawcami w zakresie legalnego zatrudnienia cudzoziemców

3.2. Współpraca i wymiana informacji między instytucjami, pracodawcami działającymi na terenie powiatu, w celu identyfikacji potrzeb kadrowych i kierunku zachodzących zmian

Działania:

- a) Współpraca z jednostkami oświatowymi działającymi na terenie powiatu łęczyńskiego w zakresie planowanych kierunków kształcenia
- b) Inicjowanie i rozwijanie partnerstwa pomiędzy PUP a instytucjami sektora publicznego i prywatnego w zakresie wymiany informacji dotyczących potrzeb kadrowych i zapotrzebowania na nowe kwalifikacje i umiejętności

Wskaźniki realizacji priorytetu 3:

- Liczba podpisanych lub funkcjonujących porozumień, partnerstw
- Liczba wydanych opinii na temat planowanych kierunków kształcenia
- Liczba zarejestrowanych lub wydanych dokumentów uprawniających do wykonywania pracy przez cudzoziemców



V. Finansowanie działań przewidzianych w programie

Działania założone w Powiatowym Programie Przeciwdziałania Bezrobociu oraz Aktywizacji Lokalnego Rynku Pracy będą finansowane z następujących środków:

- ✓ Funduszu Pracy
- ✓ Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych
- ✓ pochodzących z funduszy Unii Europejskiej np. Europejskiego Funduszu Społecznego
- ✓ budżetu samorządu.

VI. Monitoring i sprawozdawczość

Monitoring niniejszego Programu w zakresie działań wdrażanych przez Powiatowy Urząd Pracy w łącznej prowadzony będzie na bieżąco, zgodnie z obowiązującymi w Urzędzie Pracy standardami monitorowania realizowanych form wsparcia. Zakres pozyskiwanych w ramach monitoringu danych oraz sposób ich prezentacji zostanie dostosowany do zaplanowanego w Programie układu celów szczegółowych, kierunków działań oraz zakładanych efektów.

Sprawozdania z realizacji Powiatowego Programu Przeciwdziałania Bezrobociu oraz Aktywizacji Lokalnego Rynku Pracy na lata 2021-2027 opracowywane będą w terminie do 31 marca każdego roku.

VII. Zespół opracowujący program

Na podstawie zarządzenia Nr 39/2021 z dnia 12.10.2021r. Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w łącznej powołany został zespół do opracowania Powiatowego Programu Przeciwdziałania Bezrobociu oraz Aktywizacji Lokalnego Rynku pracy na lata 2021-2027. Jego zadaniem było przeanalizowanie sytuacji na lokalnym rynku pracy, wyznaczenie kierunków działań i zadań urzędu spójnych z celem głównym programu. Opracowany program został przedstawiony do akceptacji Dyrektorowi Powiatowego Urzędu Pracy w łącznej celem wdrożenia, realizacji i osiągnięcia założonych wskaźników.

VIII. Postanowienia końcowe

Powiatowy Urząd Pracy w łącznej zastrzega sobie możliwość dokonywania zmian w powyższym programie wynikających ze zmiany sytuacji na rynku pracy, przepisów prawa i innych mających bezpośredni wpływ na kierunek działań urzędu.

